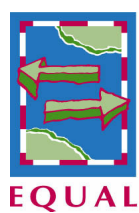




JAARVERSLAG 2006

EUROPEES SOCIAAL FONDS IN VLAANDEREN



Inhoud

1 Inleiding	4
2 De werking van het ESF-Agentschap Vlaanderen in 2006	5
3. De strategische en operationele beleidsuitvoering 2006. De beleidsplanning 2007	6
4 Jaarverslagen 2006	7
4.1 Waarborging van de kwaliteit en doeltreffendheid van de uitvoering van de programma's	7
4.1.1 Toezicht	7
4.1.2 Kwaliteitsaudit	9
4.1.3 Financiële controle	10
4.1.4 De genomen maatregelen inzake voorlichting en publiciteit	10
4.2 Europees Sociaal Fonds Doelstelling 3	12
4.2.1 De voortgang bij de uitvoering van de zwaartepuntprogramma's	12
4.2.1.1 Totaal ESF-Doelstelling 3	12
4.2.1.2 Inzetbaarheid (Zwaartepunt 1&2)	13
4.2.1.3 Stimuleren van ondernemerschap (Zwaartepunt 3)	14
4.2.1.4 Aanpasbaarheid (Zwaartepunt 4)	15
4.2.1.5 Gelijke kansen M/V (Zwaartepunt 5)	16
4.2.1.6 Begeleidende maatregelen en experimentele of pilootprojecten (Zwaartepunt 6)	17
4.2.1.7 Technische bijstand (Zwaartepunt 7)	18
4.3 EQUAL	22
4.4 Het Europees Sociaal Fonds Doelstelling 2 (ESF D2)	25
4.4.1 Doelstelling 2-Oost-Vlaanderen	25
4.4.2 ESF Doelstelling 2-Antwerpen: Antwerpen Noord-Oost (ANNO) en Kempen	25
4.4.3 ESF Doelstelling 2-Limburg	26
4.4.4 ESF Doelstelling 2-Kust	27
5 Verslag naar de Europese Commissie (cfr. Art. 13 – Verordening 438/2001)	28
5.1 Inleiding	28
5.2 Complementering, verbetering en bijwerking van de beheers- en controlesystemen	29
5.3 Verandering in auditstrategie	30
5.4 Systeemaudits	30
5.5 Steekproefsgewijze controles van de uitgaven	30
5.6 Opvolging van eerdere audits	40
5.7 Conclusie	40
6 Algemeen Besluit	41
7 Gebruikte afkortingen	42

Wat vooraf ging

In het decreet van de Vlaamse regering betreffende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap wordt sinds november 2001 het ESF-Agentschap belast met het beheer en de uitvoering van het Europees Sociaal Fonds in Vlaanderen.

In een eerste jaarrapport 2002 kreeg u inzicht in de opstart en de basiswerking van dit ESF-Agentschap v.z.w. voor Vlaanderen. In dit verslag kon u lezen dat het Europees Sociaal Fonds als doel heeft om, vanuit de Europese richtsnoeren rond werkgelegenheid, het Vlaams Werkgelegenheidsbeleid en haar strategieën te versterken. Om dit mogelijk te maken heeft de Vlaamse Regering gemeend een onafhankelijk en flexibel beheersinstrument te moeten ontwikkelen dat deze ESF-programma's kwalitatief en professioneel vorm geeft.

Zoals voorzien in het Decreet van 8 november 2002 is dit ESF-Agentschap opgericht en operationeel. Vanuit een missie en een uitgeschreven visie ontwikkelden het bestuur, het management en de medewerkers een operationele en transparante werking met verduidelijkingen rond de opdrachten en de structuur van het ESF-Agentschap.

Via een bundeling van relevante data, onder meer verstrekt door de externe evaluatoren en goedgekeurd door de bevoegde Vlaamse Monitoringcomité's, werden gebundelde jaarverslagen gerapporteerd met een vooruitblik op het jaar 2003.

In haar besluit werd gesteld dat het ESF-Agentschap operationeel was om haar opdracht te vervullen. Gelijkmatig met de vertraagde opstart van de ESF-programmaperiode 2000-2006 verliep ook de integrale operationalisering van het ESF-Agentschap v.z.w. De programma-uitvoering kwam geleidelijk op kruissnelheid, met nood aan enkele programmatorische impulsen.

In het jaarverslag 2003 kreeg u informatie over de beleidsoperationalisering van het ESF-Agentschap in 2003 en de planning 2004. Per programma kreeg u een toelichting van de evolutie met een integrale weergave van het rapport aan de Europese Commissie. In het besluit werd gesteld dat er zich in 2003 geen wezenlijke beheersproblemen voordeden. De diverse audits bevestigden dat er een coherent kwaliteitssysteem functioneert.

Het ESF-Agentschap heeft haar rol en werking weten te stabiliseren in transparantie met het werkveld en de controlerende instanties. Haar werking met beleidsmatige prioriteiten (voor 2004 de klantengerichtheid) geeft perspectief.

In het jaarverslag 2004 kon u kennis maken met de werking van het ESF-Agentschap Vlaanderen dat onder het jaarthema 'klantengerichtheid' haar kernactiviteiten concretiseerde. U kreeg een zicht op de wijze waarop de uitvoering van de programma's kwalitatief en doeltreffend worden geborgd en op de voortgang in de programma's.

In het jaarverslag 2005 kreeg u een zicht op de wijze waarop het ESF-Agentschap Vlaanderen het jaarthema 'Kwaliteit verbindt' ter harte nam in het werkingsjaar 2005. Er ging aandacht uit naar een afgestemde themawerking, een geleidelijke verbreding en verdieping van de auditwerking en veel innoverende oproependes met impact op het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid.

Naar het einde toe van de programmaperiode 2000-2006 is het boeiend om de impact van de ESF-acties in Vlaanderen te concretiseren. Tevens werd in 2006 de hiernavolgende programmaperiode 2007-2013 grondig voorbereid om de Europese versterking van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid te bestendigen.

1 Inleiding

Dit jaarverslag 2006 wordt gepubliceerd ter controle, opvolging en ter informatie. Het wordt voorgelegd aan het Vlaams Parlement en staat via de website www.esf-agentschap.be ter beschikking van alle stakeholders. Deze informatie laat toe de werking van het Europees Sociaal Fonds in Vlaanderen transparant te houden en naar waarde te schatten.

In deze rapportage kunt u kennis maken met de werking van het ESF-Agentschap Vlaanderen dat onder het jaarthema 'Interactief Stimu-leren' haar kernactiviteiten concretiseerde. Er wordt u tevens een blik gegund op de beleidsplanning 2007.

U krijgt een zicht op de wijze waarop de uitvoering van de programma's kwalitatief en doeltreffend worden geborgd en op de voortgang in de programma's.

Vervolgens wordt het jaarverslag (art.13 Verordening 438/2001) dat aan de Europese Commissie werd bezorgd, integraal overgenomen. Dit verslag heeft betrekking op de beheers- en controlesystemen van het Europees Sociaal Fonds en het Equal-programma.

Bert Boone
Algemeen directeur
31 augustus 2007

2 De werking van het ESF-Agentschap Vlaanderen in 2006

Het ESF-Agentschap is verantwoordelijk voor de uitvoering en goed beheer van het ESF-programma Doelstelling 3 en Equal in Vlaanderen.

Het is opgedeeld in verschillende cellen met elk hun verantwoordelijkheid en onafhankelijkheid voor de eigen materie. Deze cellen werken nauw samen om de celoverschrijdende opdrachten aan te kunnen.

In een veertiendaags overlegmoment komt het directiecomité (met een vertegenwoordiging van regie- en financiële cel, beheerautoriteit, betaalautoriteit) samen om de werking van beheer en controle af te stemmen. Dit comité vergaderde op: 9/1, 23/1, 6/2, 20/2, 6/3, 20/3, 3/4, 24/4, 8/5, 22/5, 12/6, 26/6, 28/8, 4/9, 18/9, 2/10, 16/10, 30/10, 13/11, 27/11, 11/12. Volgende thema's werden besproken: actualisering procedures, uitwisseling zwaartepuntwerking, invulling van de jaarplanning, disseminatie & mainstreaming, kritische incidentenkaart (KIK), briefing stand van zaken nieuwe programmaperiode 2007-2013 en voorbereiding nieuwe programmaperiode, themawerking, vorming, begroting, briefing stand van zaken ontwikkeling nieuwe webapplicatie, briefing raad van bestuur, samenwerking met Inspectie WSE, info lopende oproepen, personeelsbeleid, valideringsproces van producten en methodieken, stand van zaken ontwikkeling nieuwe website, interne kwaliteitszorg, briefing verloop verbetertraject boekhouding / informatica.

Het coördinatorenoverleg, waarin de communicatiecel, personeelscel, de ICT-cel en de auditcel vertegenwoordigd zijn, vergaderde in 2006 op: 16/01, 21/03, 18/04, 16/05, 20/06 met terugkoppeling van besprekingen in het directiecomité.

Voor de dagelijkse werking en sturing komt het kernteam, samengesteld uit de algemeen en technisch directeur, samen volgens noodzaak: 03/01, 31/01, 22/02, 03/03, 14/03, 22/03, 05/04, 20/04, 26/04, 15/05, 19/06, 18/07, 23/08, 11/09, 04/10, 26/10, 29/11, 7/12, 13/12.

In samenspraak met haar medewerkers (medewerkersoverleg ging door op: 09/05/2006, 23 & 24/10/2006 en 05/12/2006) werd de werking van 2006 gefocust met een operationeel beleidsplan rond het jaarthema 'Interactief stimu-leren'. De aandacht ging uit naar een kwalitatief data- en kennisbeheer met de uitbouw van een kenniscentrum (ontwikkeling van een promotoren- en projectenlijst, monitoring- en boordtabellen, redelijke behandelingstermijnen), transparantie bewerkstelligen inzake themawerking en de uitbouw van een forumfunctie (transparantie inzake het aanbod, ontwikkeling van een jaarkalender, organisatie van forumdagen, uitgave van nieuwsbrieven en e-zine, bestendigen van de ambassadeurswerking). Ook gaat bijzondere aandacht naar de medewerkers als succesbepalers via een HRM-beleid (formuleren van functieomschrijvingen voor de nieuwe programmaperiode, valoriseren van de individuele competenties, afstemming van een VTO-beleid op de vernieuwde noden, afsluiten van een beheersovereenkomst met de overheid).

De raad van bestuur beheert de werking van het ESF-Agentschap en vergaderde hiertoe in de loop van 2006 op 23/02, 11/05, 28/06, 16/10, 6/12, 21/12. Volgende thema's kwamen aan bod: themawerking, positie ESF-Agentschap Vlaanderen vzw binnen het beleidsdomein Werk & Sociale Economie, personeelsaangelegenheden, werking en opvolging van het ESF-Agentschap vzw, opbouw nieuwe programma 2007 – 2013, ontwikkeling ESF-applicatie 2007-2013, verzekering bestuurdersaansprakelijkheid en beroepsaansprakelijkheid, meerjarenbegroting en de balans- en resultatenrekening.

3 De strategische en operationele beleidsuitvoering 2006. De beleidsplanning 2007

Het jaarthema 2006: Interactief stimu-leren

2006 werd een race tegen de tijd om 'uit te pakken' met (inhoudelijke en financiële) resultaten van de huidige werking en om het nieuwe ESF-programma 2007-2013 voor te bereiden met alle 'stakeholders'.

Deze gerichtheden passen binnen de missie van het ESF-Agentschap (maart 2003):

"We willen de Europese en Vlaamse inspanningen om het divers menselijk potentieel optimaal en waardevol te ontwikkelen binnen het werkgelegenheidsdomein operationaliseren..."

We willen informeren over de waarde van de ontwikkelde acties om de geleverde inspanningen voort te zetten en te verbeteren."

Onder het wervende jaarthema "Interactief stimu-leren" legden we accenten op:

- de vraag naar een kwalitatief data- en kennisbeheer: leren uit data; leren uit kennisdeling (themawerking; productenlijst; promotorenlijst); tijdig en correct behandelen van projectdossiers; leren uit de 'final evaluation'; voorbereiden van een nieuwe applicatie;...
- de medewerkers als succesbepalers via een hrm-beleid: formuleren van functie-omschrijvingen voor de komende programmaperiode; valoriseren van de individuele competenties; een vto-beleid afstemmen op de vernieuwde noden; een beheersovereenkomst met de overheid;...

Beleidsplanning 2007

2007 wordt het jaar van de opstart van het nieuwe ESF-programma 2007-2013.

Onder het thema "Toekomst maken" wordt 2007 ingekleurd met tal van nieuwe kaders die de toekomstige ESF programmaperiode 2007 – 2013 en de werking van het ESF-Agentschap zullen bepalen:

- opmaak van een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het ESF-Agentschap Vlaanderen als EVA
- opmaak van vernieuwde protocols met de structurele partners van het ESF-Agentschap, met name VDAB, Departement Werk en Sociale Economie, Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, SYNTRA Vlaanderen, SERV, Departement Onderwijs en Vorming, dienst DBO
- bijdrage tot de finalisering van het Nationaal Strategisch Referentiekader voor het Europees Sociaal Fonds
- finalisering van het Operationeel Programma van het ESF in Vlaanderen
- start van de operationalisering van het nieuwe ESF-programma in Vlaanderen met startevent en oproepen voor projecten
- installatie van de Vlaamse sturingsorganen voor ESF
- hernieuwing van de interne werkstructuur van het ESF-Agentschap

4 Jaarverslagen 2006

4.1 Waarborging van de kwaliteit en doeltreffendheid van de uitvoering van de programma's

4.1.1 Toezicht

De Vlaamse Monitoringcomités (VMC) met de opgerichte Strategische Werkgroepen (SWG) en de beheerautoriteit met het ESF-Agentschap hebben in 2006 de ESF-programma's aangestuurd en beheerd.

Het VMC doelstelling 3 vergaderde in 2006 op 28/04 en 25/09/2006.

Het besprak het voorstel tot validering van producten, het voorstel tot wijziging van het financieel plan EPD3 en programmacomplement, de stand van zaken nieuw OP 2007-2013, het innovatieforum 20/10/06, stand van zaken ESF-programma 2000-2006, de jaarverslagen 2005 art. 37 V 1260/1999 en art. 13 V438/2001.

De diverse SWG's, in de schoot van het VMC, behartigden -elk onder impuls van de regisseur- de werking van elk zwaartepunt in hun diverse overlegmomenten, ondersteund met schriftelijke procedurele afwerkingen:

SWG zwaartepunt 1&2: 10/02; 27/03; 13/06; 29/09

SWG zwaartepunt 3: 24/05; 9/11

- SWG zwaartepunt 4: 14/02, 13/06, 31/10, 28/11

- SWG zwaartepunt 5: 07/02, (20/02-31/03: schriftelijke ronde), 19/06, (10/08: schriftelijke ronde), 26/10

- SWG zwaartepunt 6: 10/01; 23/06

In samenspraak met de relevante actoren werden oproependes voorbereid en de voortgang van de projectwerking bewaakt.

Het VMC Equal vergaderde in 2006 op 12/06 en 25/09/2006.

Het besprak het jaarverslag 2005 art 37 V 1260/1999, het voorstel tot lancering van extra disseminatieactiviteiten, de stand van zaken Equal-programma, het voorstel tot validering van producten, de stand van zaken van het nieuwe OP 2007-2013.

Systematiek bij de selectie van projectaanvragen

In alle zwaartepunten van 1 tot en met 6 wordt gewerkt met vooraf bepaalde selectiecriteria (ontvankelijkheids-, inhoudelijke en prioritaire criteria en financiële criteria) die worden uitgewerkt op de Strategische Werkgroepen. Via infosessies (op website of infovergaderingen; handleidingen; presentaties) worden de zwaartepunten met de maatregelen en de criteria kenbaar gemaakt aan potentiële promotoren in Vlaanderen.

Behalve in zwaartepunt 3 en zwaartepunt 5, waar gewerkt wordt met permanente oproepmogelijkheid, zijn er periodieke oproependes voorzien. Na afsluiting van de oproepronde wordt elk projectaanvraagdossier door meerdere lezers onder coördinatie van de regisseur specifiek geanalyseerd en beoordeeld. Een samenvattende beoordeling met voorstel tot beslissing wordt dan voorgelegd aan de leden van de Strategische Werkgroep, die een eventuele beslissing tot goedkeuring neemt volgens de vooraf afgesproken criteria.

In 2006 werden volgende **oproepen** gelanceerd:

- Zwpt 1&2 'Inzetbaarheid'
 - Overbruggingsoproep
- Zwpt 3 'Stimuleren van ondernemerschap':
 - Open oproep voor maatregel 1 en 3
 - Thema-oproep 'Stimuleren en ondersteunen van potentiële starters en verantwoord ondernemerschap'
- Zwpt 4 'Aanpasbaarheid':
 - Oproep maatregel 2: Loopbaandienstverlening
 - Twee oproepen maatregel 3: ervaringsbewijzen
 - Thema-oproep maatregel 4:
 - Leeftijdsbewust personeelsbeleid in de sociale economie
 - Diversiteitsbeleid specifiek gericht op de kansengroep van doelgroepmedewerker in de sociale economie
- Zwpt 5 'Gelijke kansen M/V':
 - Twee vaste oproepen
 - Oproep Voortrajecten en brugprojecten
- Zwpt 6 'Begeleidende maatregelen en experimentele of pilootprojecten':
 - Algemene oproep rond volgende thema's
 - Innovatieve arbeidsorganisatie
 - MVO – PPM
 - Screening van de harde kern langdurig werklozen met welzijnsproblemen

Het **toezichtstelsel** wordt kwalitatief ondersteund door een informaticasysteem, dat volledig operationeel is op basis van de applicatie (projectdossierbeheer), een accesbestand (flow interne beheersprocessen) en CVS (cliëntvolgsysteem – finale doelgroepen zwaartepunt 1&2 en zwaartepunt 4, loopbaandienstverlening en zwaartepunt 5, voortrajecten). Dit cliëntvolgsysteem wordt ter beschikking gesteld door de VDAB-regie.

De gebruiker (ESF-promotor of partner) krijgt maandelijkse overzichten van de stand van uitvoering van het project die hij onderbouwt met een eigen registratiesysteem. Halfjaarlijks worden voortgangstabellen aangeleverd. Dit systeem maakt het mogelijk om tal van monitoringgegevens te verwerken.

De dossieropvolgingssystemen en de eigen accesstoepassingen op het ESF-Agentchap, de analytische boekhouding conform de vzw-wetgeving en de financiële rapporteringen kennen daar een periodieke stroomlijning.

In 2006 werd gewerkt aan het inpassen van het unieke ondernemingsnummer per promotor, waardoor supra-zwaartepuntopvolging kan worden vergemakkelijkt.

Er werd eveneens gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuwe, flexibele webapplicatie voor de nieuwe programmaperiode. Deze webapplicatie omvat een organisatieluik, een kwaliteitsluik, een projectluik, een rapporteringsluik met de bijhorende beoordelingen.

4.1.2 Kwaliteitsaudit

Als opstapvoorwaarde voor Vlaamse initiatiefnemers van ESF-projecten in het kader van verhoogde inzetbaarheid (zwaartepunt 1&2) werd er bij de aanvang van de projectenronde 2000-2006 een procedure voorzien om in eerste instantie het ESF-kwaliteitslabel te behalen vooraleer in aanmerking te komen voor ESF-projectsubsidies. Deze optie werd in de loop van het ESF-programma verbreed naar de erkende centra voor loopbaandienstverlening, naar de ervaringsbewijzen (zwaartepunt 4) en naar de voortrajecten en brugprojecten voor deeltijds lerenden (zwaartepunt 5).

In 2006 werden de auditwerkzaamheden afgerond voor de periode 2001-2006 en werd de auditprocesgang vastgelegd voor de komende ESF-periode.

Bijna 450 organisaties maakten in de periode van 2001 tot heden een kwaliteitsdossier op en behaalden het ESF-label. Zo'n 165 organisaties voldeden met gunstig gevolg een organisatie-audit on desk én een zelfevaluatie-audit. Nog eens 121 organisaties werden in het afgelopen jaar 2006 uitgenodigd voor een verbeteraudit. Van 2000 tot 2006 werden een 58-tal controle-audits uitgevoerd en 8 promotoren verloren het ESF-label na een negatief verloop van een controle-audit.

Hieronder vindt u een overzicht van de uitgevoerde audits binnen de verschillende zwaartepunten:

Overzicht 2000-2006	Aantal	
	2000-2006	2006
Organisatie-audits on desk (audit op de kwaliteitspaper)	430	14
Organisatie-audits ter plekke (toets op de werkvloer van de kwaliteitspaper)	165	0
Zelfevaluatie-audits Zw 1&2 (uitgestelde audits van 2005)	129	2
Zelfevaluatie-audit Loopbaandienstverlening (zwaartepunt 4)	25	20
Zelfevaluatie-audit Leerwerkbedrijven (Zwaartepunt 5)	5	5
Zelfevaluatie-audit voortrajecten (Zwaartepunt 5)	7	7
Controle- en opvolgingsaudits (alle zwaartepunten)	58	9
Verbeteraudits (projecten in Zw 1&2)	121	121
	990	178

4.1.3 Financiële controle

Met de optimalisering van een traceerbaar financieel controlespoor dat in voege kwam in het najaar 2003, werd de planning en organisatie van de controles gewijzigd. Het ESF-Agentschap is hierbij verantwoordelijk voor de interne controleprocessen. Dit betekent dat het van bij de projectaanvraag tot de eindsaldering en de uitbetaling van het project alle opvolgings- en controlestappen beheert. Op basis van de door het Agentschap bezorgde betalingslijsten doet een externe controle-instantie (IWSE) een selectie van projectcontroles, op basis van eigen onafhankelijke wegingsfactoren die mede resulteren in een controle van minimum 5% van de totale subsidiabele kosten.

Na deze controlestappen staan de Inspectie van Financiën, de Interne Audit Vlaamse Gemeenschap, de Europese Commissie en de Europese Rekenkamer in voor de verdere auditing van het controlesysteem.

Gevolg gevend aan de aanbevelingen van diverse auditinstanties in 2002 werd ook een bedrijfsrevisor aangesteld die de werking van het Agentschap certificeert. Het bedrijfsrevisorenverslag wordt op de Algemene Vergadering van het ESF-Agentschap goedgekeurd.

4.1.4 De genomen maatregelen inzake voorlichting en publiciteit

Zoals de vorige jaren stelde het ESF-Agentschap met het oog op een betere zichtbaarheid en een verhoogd bewustzijn aangaande het ESF ook in 2006 gratis **publiciteitsmateriaal** ter beschikking. Het betreft de volgende publiciteitsartikels:

- ESF-affiche
- ESF-presentatiemap
- ESF-notablok
- ESF-balpen

In overleg met het ESF-Agentschap werkte een communicatiebureau een huisstijlhandboek uit, waarin aan de hand van vastgelegde kleuren, lettertypes, e.d.m., een **herkenbare huisstijl** naar voor geschoven werd. In het kader van deze huisstijl ontwierp het bureau eveneens een **logo** voor het nieuwe ESF-programma 2007-2013. Dit logo zal gebruikt moeten worden door promotoren van het nieuwe programma, maar het Agentschap gebruikt in 2006 reeds de variant met het onderschrift 'ESF-Agentschap Vlaanderen vzw'.

Ook de **ESF-Nieuwsbrief** werd uitgegeven volgens de voorschriften van de nieuwe huisstijl. Zoals gebruikelijk verschenen ook in 2006 drie nummers (in maart, juni en december).

In 2006 werd ook het **e-zine** van het ESF-Agentschap in de nieuwe huistijl gevat. De bedoeling van het e-zine is om op een snelle wijze actuele informatie te verspreiden. Dit e-zine wordt naar een bestand met meer dan 2.200 e-mailadressen verstuurd

De **website** www.esf-agentschap.be vervulde in 2006 een essentiële functie binnen de communicatiestrategie van het ESF-Agentschap. De site werd op geregelde tijdstippen geactualiseerd. In totaal werd de site in 2006 33.960 maal bezocht en er werden 137.126 pagina's opgevraagd.

Om de resultaten van de ESF-programma's bekend te maken bij het ruime publiek schakelde het ESF-Agentschap ook in 2006 de **pers** in.

In de loop van 2006 werkte het ESF-Agentschap verder om de **databank van projecten en producten** van de programma's doelstelling 3 en Equal te optimaliseren. Deze databank geeft een overzicht van alle door het ESF gefinancierde projecten in Vlaanderen, zowel voor doelstelling 3 als voor Equal. De databank geeft een omschrijving van elk D3-project met daaraan gekoppeld een verwijzing naar de ontwikkelde producten. De projecten- en productenlijst staan sinds januari 2006 online.

Sinds 2006 beschikt het ESF- Agentschap over een '**Product-o-theek**', waar geïnteresseerden op afspraak alle afgeleverd Vlaamse ESF-producten kunnen raadplegen. De basis voor dit kenniscentrum wordt geleverd door de al aangehaalde productenlijst.

4.2 Europees Sociaal Fonds Doelstelling 3

Het Europees Sociaal Fonds Doelstelling 3 (ESF D3) gaat over de aanpassing en modernisering van het beleid en de systemen op het gebied van onderwijs, opleiding en werkgelegenheid. Dit D3-programma levert het leeuwenaandeel van de ESF-middelen in Vlaanderen en biedt een ruim en gevarieerd scala aan projectmogelijkheden.

Dit programma bestaat in Vlaanderen uit 7 programma-onderdelen (of zwaartepunten), gebaseerd op de vier pijlers van de Europese Werkgelegenheidsstrategie. Per zwaartepunt zijn diverse accenten (of maatregelen) geactiveerd, op basis van het Enkelvoudig Programmeringsdocument (EPD). Dit document geeft het kader aan waarbinnen ESF-projecten kunnen werken voor de programmaperiode 2000-2006 met het beschikbare budget en de strategie om de doelstellingen te realiseren.

Een Vlaams Monitoringcomité (VMC), bestaande uit vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, de bevoegde Vlaamse administratie, de sociale partners, de Europese Commissie, alsook diverse actoren, is het orgaan dat over de zwaartepunten heen de beleidsaspecten binnen ESF D3 bewaakt. Per zwaartepunt heeft het VMC strategische werkgroepen (SWG) geïnstalleerd die de beleidsvoering in het desbetreffende zwaartepunt bewaken.

In de huidige programmaperiode 2000-2006 zijn voor Vlaanderen zeven zwaartepunten operationeel:

- zwaartepunt 1&2: verbetering van de inzetbaarheid voor de preventieve en curatieve doelgroepen (werkzoekenden)
- zwaartepunt 3: bevorderen van het ondernemerschap
- zwaartepunt 4: verbetering van de aanpasbaarheid van werkenden
- zwaartepunt 5: versterking van het gelijkkansenbeleid voor mannen en vrouwen
- zwaartepunt 6: ondersteunende studies, experimenten en pilootprojecten
- zwaartepunt 7: technische bijstand voor het programmabeheer

4.2.1 De voortgang bij de uitvoering van de zwaartepuntprogramma's

2006 kenmerkt zich als een werkjaar waarop alle zwaartepunten op kruissnelheid verlopen, wat zal leiden tot een maximale benutting van de beschikbare middelen over de gehele programmaperiode.

Per zwaartepunt wordt stilgestaan bij de oproepen in 2006.

4.2.1.1 Totaal ESF-Doelstelling 3

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen	3.913	
Aantal goedgekeurde projecten	2.945	75,26% (a)
Aantal actieve projecten	2.819	95,72% (b)
ESF-aanvraagbedrag	508.110.154	
Beschikbaar ESF-krediet	392.493.157	
ESF goedgekeurd	450.701.473	
Aantal saldodossiers	2.618	
Gevraagd ESF-saldobedrag	297.237.751	

Gesaldeerd ESF-bedrag	268.840.899	9,55% (c)
Uitbetaald ESF-bedrag	218.410.014	81,24% (d)
Aantal AIW-controles	179	
Aantal monitoringbezoeken	236	

*
De monitoringgegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang van het ESF-programma Doelstelling 3. De absorptiegraad voor het volledige programma bedraagt 113,79%.

4.2.1.2 Inzetbaarheid (Zwaartepunt 1&2)

In 2006 werd een overbruggingsoproep gelanceerd en toegewezen. Aan de promotoren werd hierbij gevraagd om zich te aligneren op de ondervertegenwoordigde prioritaire kansengroepen van het Vlaamse beleid.

Binnen zw 1 & 2 werd dit jaar – naast de behandeling van de overbruggingsoproep - een zeer substantiële versnelling gerealiseerd in de saldobehandeling door een interne herstructurering van dit proces. Hiermee werd gevolg gegeven aan een belangrijke bemerking van belangrijke stakeholders in eigen publicaties en in de final evaluation.

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 zwpt 1&2 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen		
Aantal goedgekeurde projecten		
Aantal actieve projecten		
ESF-aanvraagbedrag	341.979.496	
Beschikbaar ESF-krediet	280.762.401	
ESF goedgekeurd	314.932.640	
Aantal saldodossiers	1.309	
Gevraagd ESF-saldobedrag	235.224.830	
Gesaldeerd ESF-bedrag	215.020.935	(c)
Uitbetaald ESF-bedrag	165.952.308	77,18% (d)
Aantal AIW-controles	76	
Aantal monitoringbezoeken	53	

*

De monitoringgegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang in dit zwaartepunt.

*(a) percentage goedgekeurde projecten tov aantal projectaanvragen

(b) percentage nog actieve / gerealiseerde projecten tov aantal goedgekeurde projecten

(c) percentage korting gesaldeerd ESF-bedrag tov gevraagd ESF-saldobedrag

(d) percentage uitbetaald ESF-bedrag tov gesaldeerd ESF-bedrag

4.2.1.3 Stimuleren van ondernemerschap (Zwaartepunt 3)

In 2006 werkte Zwaartepunt 3 zowel met een open indieningsysteem als met een extra thema-oproep. Binnen de permanente oproep werden 8 projectdossiers ingediend. Schematisch weergegeven per maatregel geeft dit voor 2006 volgend overzicht:

	Ingediende projecten	Goedgekeurde projecten
Maatregel 1: Stimuleren en ondersteunen van potentiële starters en van verantwoord ondernemerschap	2	2
Maatregel 3: Bevordering van de kenniseconomie	6	5
Totaal Zwaartepunt 3	8	7

In 2006 werd er onder Zwaartepunt 3 - Maatregel 1 een extra oproep gelanceerd met als onderwerp: "Stimuleren en ondersteunen van potentiële starters en verantwoord ondernemerschap". Het betreft thema's die zich situeren binnen de contouren van de beleidslijnen van het Vlaams Regeerakkoord 2004-2009 en meer concreet het Vlaamse Meerbanenplan en de beleidsnota's Werk en Sociale Economie. Dit was tevens de laatste indieningronde voor zwaartepunt 3 tijdens deze programmaperiode. Het resultaat van deze extra oproep was dat er in 2006 nog 10 projectdossiers ingediend waren waarvan de middelen vastgelegd werden op 2006.

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 zwpt 3 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen	127	
Aantal goedgekeurde projecten	71	55,91% (a)
Aantal actieve projecten	63	88,73% (b)
ESF-aanvraagbedrag	20.931.666	
Beschikbaar ESF-krediet	12.890.500	
ESF goedgekeurd	18.461.346	
Aantal saldodossiers	95	
Gevraagd ESF-saldobedrag	5.809.006	
Gesaldeerd ESF-bedrag	5.291.607	8,91% (c)
Uitbetaald ESF-bedrag	5.291.256	99,99% (d)
Aantal AIW-controles	7	
Aantal monitoringbezoeken	15	

*

De monitoringgegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang in dit zwaartepunt. Met een absorptiegraad van 123,37% op goedkeuringsniveau voor de periode 2000 – 2006 verloopt dit zwaartepunt op kruissnelheid.

* (a) percentage goedgekeurde projecten tov aantal projectaanvragen

(b) percentage nog actieve / gerealiseerde projecten tov aantal goedgekeurde projecten

(c) percentage korting gesaldeerd ESF-bedrag tov gevraagd ESF-saldobedrag

(d) percentage uitbetaald ESF-bedrag tov gesaldeerd ESF-bedrag

4.2.1.4 Aanpasbaarheid (Zwaartepunt 4)

In het jaar 2006 werden een aantal nieuwe oproepen gelanceerd binnen zwaartepunt 4.

In de eerste plaats werden de eerste twee oproepen **voor testcentra in het kader van de ervaringsbewijzen** gelanceerd. Voor de **centra voor loopbaandienstverlening** die gestart waren op 01.01.05 was er de mogelijkheid om een nieuw project met looptijden 01.01.07 – 31.12.07 in te dienen.

Daarnaast werden in het najaar 2006 een **aantal bijkomende acties** getroffen in de vorm van nieuwe oproepen in verschillende maatregelen (oproepronde 2007) om restmiddelen optimaal te benutten.

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de budgetten vastgelegd met deze oproepen.

Oproepronde 2006	# ingediende dossiers	# goedgekeurde dossiers	%	Bedrag ESF	Bedrag HBK	Totaal
Maatregel 2: Verderzetting centra voor loopbaandienstverlening 2004	11	11	100%	1.280.574,49	1.565.146,58	2.845.721,07
Maatregel 3: - Ervaringsbewijs 1 ^{ste} ronde	7	4	42%	113.061,41	138.186,16	251.247,57
- Ervaringsbewijs 2 ^{de} ronde	8 (4+4)	6(4+2)	75%	426.721,43	521.248,44	947.969,87
Totaal	26	21	80%	1.820.357,33	2.224.581,18	4.044.938,51
Oproepronde 2007 (Bijkomende acties)	# ingediende dossiers	# goedgekeurde dossiers	%	Bedrag ESF	Bedrag HBK	Totaal
Maatregel 2	3	3	100%	671.894,44	821.204,31	1.493.098,75
Maatregel 3	17	16	94%	1.554.218,48	1.899.600,39	6.453.818,87
Maatregel 4	2	2	100%	125.170,21	152.985,80	278.156,01
Totaal	22	21	95%	2.349.252,28	2.871.308,35	5.220.560,63

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 zwpt 4 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen	1.270	
Aantal goedgekeurde projecten	574	45,20% (a)
Aantal actieve projecten	530	92,33% (b)
ESF-aanvraagbedrag	83.199.372	
Beschikbaar ESF-krediet	48.969.190	
ESF goedgekeurd	61.992.400	
Aantal saldodossiers	730	
Gevraagd ESF-saldobedrag	33.327.862	
Gesaldeerd ESF-bedrag	27.620.848	17,12% (c)
Uitbetaald ESF-bedrag	27.576.985	99,84% (d)
Aantal AIW-controles	52	
Aantal monitoringbezoeken	53	

*

De bovenstaande gegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang in dit zwaartepunt. Met een absorptiegraad van 119,72% op goedkeuringsniveau voor de periode 2000-2006 verloopt dit zwaartepunt op kruissnelheid.

4.2.1.5 Gelijke kansen M/V (Zwaartepunt 5)

In 2006 werd binnen zwaartepunt 5 afgezien van een permanente oproep. Er waren twee vaste oproepen waarbij prioriteit werd gegeven aan projecten rond combinatie werk en privéleven en flexibele arbeidsorganisatie. Er ging ook bijzondere aandacht naar projecten rond allochtone vrouwen en herintreedsters. In de loop van 2006 werden in totaal 40 projecten ingediend.

Voor deze oproepen werden in totaal 4.950.045,64 euro aan ESF-middelen vastgelegd en 2.400.727,81 euro aan VESOC-middelen.

In 2006 werd binnen zwaartepunt 5 opnieuw een speciale oproep 'voortrajecten voor deeltijds lerenden' gelanceerd. Er werden 28 dossiers ingediend. Voor de toekenning van de voortrajecten werd rekening gehouden met de behoefte en de regionale spreiding.

Aan de voortrajecten zijn er 127.832,55 euro ESF-subsidies toegekend waardoor er in 2006 voor alle maatregelen samen binnen zwaartepunt 5 een totaalbedrag van 5.077.878,19 euro aan ESF-middelen zijn vastgelegd.

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 zwpt 5 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen	179	
Aantal goedgekeurde projecten	157	87,71% (a)
Aantal actieve projecten	149	94,90% (b)
ESF-aanvraagbedrag	17.962.289	
Beschikbaar ESF-krediet	14.955.700	
ESF goedgekeurd	15.837.286	
Aantal saldodossiers	178	
Gevraagd ESF-saldobedrag	6.124.370	
Gesaldeerd ESF-bedrag	4.921.264	19,64% (c)
Uitbetaald ESF-bedrag	4.761.951	96,76% (d)
Aantal AIW-controles	8	
Aantal monitoringbezoeken	25	

*

De bovenstaande gegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang in dit zwaartepunt. Met een absorptiegraad van 103,36% op goedkeuringsniveau voor de periode 2000-2006 verloopt dit zwaartepunt op kruissnelheid.

* (a) percentage goedgekeurde projecten tov aantal projectaanvragen

(b) percentage nog actieve / gerealiseerde projecten tov aantal goedgekeurde projecten

(c) percentage korting gesaldeerd ESF-bedrag tov gevraagd ESF-saldobedrag

(d) percentage uitbetaald ESF-bedrag tov gesaldeerd ESF-bedrag

4.2.1.6 Begeleidende maatregelen en experimentele of pilootprojecten (Zwaartepunt 6)

Nieuwe beleidsaccenten zagen zich vertaald in de oproep 2006 voor experimenten en pilootprojecten. Belangrijke nieuwe thema's waren ondermeer 'innovatie van de arbeidsorganisatie' of het 'verankeren van MVO bij overheidsopdrachten van lokale besturen'.

In totaal werden 52 ontvankelijke voorstellen ingediend. De kleine helft van de voorstellen (24) werd ingediend onder het thema Innovatieve Arbeidsorganisatie. Management van diversiteit (10) en pilootprojecten ondernemerschap (8) kenden ook redelijk veel bijval. Voor de thema's 'Screeningsinstrument harde kern' (5), MVO-PPM (4) en Samenwerking reguliere-sociale economie inzake begeleiding naar ondernemerschap (1) werd een geringer aantal projecten ingediend

Ook binnen het Viona-programma werd in 2006 een nieuwe oproep gelanceerd. Hierin werden 4 onderzoeksprojecten betreffende strategisch arbeidsmarktbeleid goedgekeurd.

Na toekenning van de middelen voor de goedgekeurde projecten werden de restmiddelen -conform de eerder gemaakte afspraak- overgeheveld naar zwaartepunt 1&2 waar ze worden toegekend aan de derdenprojecten tijdens het overgangsjaar 2007

De oproep 2006 was meteen ook de allerlaatste. In de hierna volgende tabel wordt een overzicht gegeven van alle oproepen voor experimenten en pilootprojecten zwaartepunt 6.

<i>aanvragen</i>	<i>2001</i>	<i>2002 (1)</i>	<i>2002 (2)</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005 (1)</i>	<i>2005 (2)</i>	<i>2006</i>	<i>totaal</i>
ingediend	34	42	33	50	18	55	12	53	297
ontvankelijk	34	40	33	49	16	55	12	52	291
goedgekeurd	22	22	14	18	15	27	5	23	146
%									
goedgekeurd	64,7%	55,0%	42,4%	36,7%	93,8%	49,1%	41,7%	44,2%	50,2%
ingetrokken	4	0	1	3	0	2	0	2	12

Steekkaart ESF-programma D3 2000 – 2006 zwpt 6 stand van zaken per 31/12/06

Aantal projectaanvragen	357	
Aantal goedgekeurde projecten	211	59,10% (a)
Aantal actieve projecten	204	96,68% (b)
ESF-aanvraagbedrag	28.337.561	
Beschikbaar ESF-krediet	19.215.596	
ESF goedgekeurd	23.778.031	
Aantal saldodossiers	294	
Gevraagd ESF-saldobedrag	10.860.544	
Gesaldeerd ESF-bedrag	10.095.106	7,05% (c)
Uitbetaald ESF-bedrag	9.487.670	92,95% (d)
Aantal AIW-controles	36	
Aantal monitoringbezoeken	25	

*

(a)percentage goedgekeurde projecten tov aantal projectaanvragen

(b) percentage nog actieve / gerealiseerde projecten tov aantal goedgekeurde projecten

(c) percentage korting gesaldeerd ESF-bedrag tov gevraagd ESF-saldobedrag

(d) percentage uitbetaald ESF-bedrag tov gesaldeerd ESF-bedrag

De bovenstaande gegevens geven een totaalbeeld van de actuele uitvoering en de voortgang in dit zwaartepunt. Met een absorptiegraad van 119,05% op goedkeuringsniveau voor de periode 2000-2006 verloopt dit zwaartepunt op kruissnelheid.

4.2.1.7 Technische bijstand (zwaartepunt 7)

In 2005 werden de middelen van de technische bijstand toegekend aan de algemene werkingsactiviteiten van het ESF-Agentschap. (D2, D3 en Equal)

groep omschrijving		totaal 2006
61000	huurlasten, onderhoud, electr, gas, water	326.997,90
61120	onderhoud machines	5.500,00
61200	informatica	152.993,70
61233	verbruiksgoederen	4.704,86
61240	drukwerk en kantoorbenodigdheden	94.334,66
61241	boeken en tijdschriften	2.819,30
61310	externe ondersteuning	45.430,93
61311	adm. Kosten maaltijdcheques	653,40
61315	vorming	37.152,01
61316	consultantie	2.880,19
61320	lidgelden	411,95
61360	copyrights en merken	21,18
61370	communicatiekosten & gsm	18.881,15
61373	verzendingkosten	4.974,83
61380	organisatie infodagen en publiciteit	76.491,31
61450	vergaderkosten en andere div kosten	124.565,19
61460	verzekeringen	2.781,08
61500	verplaatsingskosten binnenland	42.968,25
61510	reis- en verblijfskosten buitenland	6.523,26
61710	ter beschikking gesteld personeel	2.365.938,60
61910	evaluaties, onderzoeken,	339.564,11
61950	themawerking	49.200,46
62020	eigen personeel	751.534,14
63000	afschrijvingen	25.469,52
63010	waardevermindering	50,00
65400	betalingsverschillen	1,00
65600	bankkosten	89,23
75100	ontvangen intresten op dossiers	-5,00
75800	betalingskorting	-1.247,86
74520	persoonlijke bijdrage maaltijdcheques	-2.814,56
totale kosten		4.478.864,79

Deze gegevens werden gecontroleerd en goedgekeurd door de bedrijfsrevisor. Na goedkeuring dienen deze kostenposten nog te worden versleuteld over de diverse ESF-programma's, waarna de salderingsaanvraag naar de EC zal gebeuren.

Er moet ook gewezen worden op de kwalitatieve versterking van het toezichtssysteem door de **thematische seminars en de inhoudelijke themawerking**, gedragen door de technische bijstand:

- I-forum: Innovatie van A tot Z
20 oktober 2006 zette het ESF-Agentschap een forumdag op rond innovatie. Meer dan 250 deelnemers gaven blijk van hun interesse in de plenaire zittingen en workshops. Samen met de publicatie "Stapstenen voor innovatie. Een zoektocht naar sociale vernieuwing" kregen de deelnemers de nodige bagage om succesvol te innoveren.
- Het ESF-Agentschap lanceerde ter ondersteuning van haar disseminatie- en mainstreamingsstrategie voor de tweede maal een ESF-ambassadeurschap. Equal- en ESF-promotoren die meenden over een verdienstelijk projectresultaat of product te beschikken dat baat kan hebben in een andere of bredere context, konden zich kandidaat stellen. Een onafhankelijke jury benoemde 5 ESF-ambassadeurs die een jaar lang procesmatig werden ondersteund door de Onderzoeks- en Ontwikkelingscel van het ESF-Agentschap.
- Themawerking Lerende Netwerken MVO
In 2005 werd de themawerking "Lerende Netwerken" opgestart. De doelstelling van deze themawerking is linken maken tussen de 7 netwerken die opgezet worden rond maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO). De taak van deze overkoepelende actie is de opportuniteiten binnen de verschillende netwerken te detecteren, aanbevelingen aan de netwerken te geven, samenwerking te stimuleren en terugkoppeling te verzorgen naar het beleid.
Het overkoepelend netwerk MVO (mainstreamteam) vergaderde op 16/02, 06/04, 26/06, 11/09 en 14/11.
- Netwerk Sectorconsulenten Levenslang Leren
Netwerking betekent kennis en ervaring uitwisselen en bevorderen, voor gemeenschappelijke belangen opkomen, elkaar ondersteuning bieden zodat de professionele mogelijkheden van de leden van het netwerk vergroten.
Het netwerk van sectorconsulenten is 4 maal (14/02, 16/05, 14/09 en 23/11) samengekomen. Er werd ondermeer geïnformeerd over de ervaringsbewijzen en over het nieuwe ESF-programma 2007-2013.
- Themawerking Centra voor loopbaanbegeleiding
Het netwerk is 6 maal samengekomen (31/01, 17/03, 02/06, 05/07, 13/09 en 8/11). In het tweede werkingsjaar onder de nieuwe regelgeving stonden voornamelijk volgende thema's op de agenda:
 - Bespreking van uitgevoerde onderzoeken naar bereik en impact van LBDV
 - Audits en werking van de auditcel van het ESF-Agentschap
 - Registratieverplichtingen
 - Opvolging beleidskader - competentieagenda
 - Eind 2006: gezamenlijke projecten rond methodiekwontwikkeling en sensibilisering.Op 16 en 17 november werd een studie tweedaagse georganiseerd. Alle loopbaandienstverleners konden deelnemen aan dit initiatief.
- Themawerking Ervaringsbewijs
In de tweede helft van 2006 gingen binnen zwaartepunt 4 maatregel 3 de eerste projecten voor testcentra ikv ervaringsbewijzen van start. In dit eerste werkingsjaar werd een themawerking opgesteld om de testcentra te begeleiden, te ondersteunen en op te volgen. De 3 themawerkingen (29 juni, 31 augustus en 29 november) die doorgingen in 2006 hadden betrekking op de eerste 4 testcentra die vanaf 1 juli 2006 operationeel waren.

- Genderzakboekje
Na het succes van het genderzakboekje 'Zij en hij op de arbeidsmarkt' dat in 2003 verscheen werd er voor geopecteerd om elk jaar een genderzakboekje te publiceren. Een algemeen zakboekje (met algemeen cijfermateriaal over de vrouw op de arbeidsmarkt) werd telkens afgewisseld met een thematisch genderzakboekje. In samenwerking met het Kabinet van Vlaams minister voor gelijke kansen werd in 2006 het genderzakboekje volwassen, en is het een vierdelig naslagwerk (het genderjaarboek) geworden. In 2006 werd er vooral ingegaan op de thematiek van het eindeloopbaandebat en de loopbaankloof.
- Themawerking gendermainstreaming en genderstereotypen
In de themawerking rond gendermainstreaming is het, onder andere, de bedoeling een toolbox te ontwikkelen met HR-instrumenten voor HR managers. Een eerste groep "evenwicht werk en privéleven en flexibele arbeidsorganisatie" en een tweede groep "oriëntering en loopbaanbegeleiding" bogen zich over een aantal ontwikkelde producten en concepten. Al deze producten en concepten werden gevalideerd door een peergroup en door experts en werden door hen als bruikbaar voor de toolbox erkend.
- Themawerking vooroordelen op de arbeidsmarkt
In deze themagroep hebben we tot nu toe gewerkt met drie subgroepen: vooroordelen in onderwijs, vooroordelen binnen trainingen en opleidingsinstanties voor werkzoekenden, vooroordelen in bedrijven. In eerste instantie hebben we een inventarisatie gemaakt van de instrumenten die de ESF-promotoren gebruiken en de problemen die zij ervaren met vooroordelen. Deze themawerking moet resulteren in een aantal instrumenten en een sensibiliseringscampagne.
- Themawerking voortrajecten
Doel van deze themawerking bestaat erin de promotoren te informeren, met elkaar ervaringen en kennis te laten delen en elkaars of andere interessante producten te leren kennen. Voor dit laatste werd dit jaar specifiek gebruik gemaakt van de valideringstechniek in functie van kwalitatieve productontwikkeling. Voor de startende voortrajecten werd op 13 september 2006 een eerste thematische bijeenkomst georganiseerd.
- Themawerking werkplekleren - leerwerkbedrijven
De doelstellingen van deze themawerking zijn meervoudig. Naast het bevorderen van kennisdeling, ervaringsuitwisseling tussen promotoren en het versterken van elkaars initiatieven, proberen de samenwerkende promotoren een grotere impact te verkrijgen.
In 2006 kwam de werkgroep 5 keer samen (20/01, 18/04, 12/05, 25/04 en 15/09)
- Themawerking Sociale Economie - Regierol van de lokale besturen
Doelstelling is het organiseren van rondetafelgesprekken in functie van het gebruik van het klaverbladmodel bij de financiering van de lokale diensteneconomie.
In 2006 werden vier bijeenkomsten georganiseerd (op 27/02, 06/06, 25/09 en 14/12) waar telkens één of twee projecten aan bod kwamen met een project- en productvoorstelling. Er werd gebruik gemaakt van de methodiek van productvalidering om te komen tot een gestructureerde uitwisseling van ervaringen en kennis.
- Themawerking Ondernemerschap
Doelstelling is het samenstellen van een instrument, vanuit de resultaten uit diverse Vlaamse projecten, bedoeld voor begeleiders in intermediaire organisaties op en naar de arbeidsmarkt. Het instrument versterkt hen bij het aanbieden van ondernemerschap als loopbaankeuze aan de respectieve doelgroep.
Het netwerk kwam 2 maal samen in 2006 (14/06/06 en 08/11/06).

- Themawerking Leeftijdsbewust Management:
De globale doelstelling van de themagroep Leeftijdsbewust Management kan samenvattend worden omschreven als volgt: 'Leren van elkaar en van anderen, kennis en tools ter beschikking stellen van elkaar en van anderen en de praktijk bij het beleid en andere arbeidsmarktactoren brengen. De themagroep kwam 3 keer bijeen in 2006 (op 20/01, 09/06 en 17/10). De voornaamste activiteiten waren een infosessie rond het Generatiepact, een leersessie rond 'Leren en 45-plussers', kennismaking met productvalidering, voorstelling van ontwikkelde producten en uitwisseling van ervaring.
- Themawerking Competentiedenken
Het vertrekpunt van de werkgroep is niet de selectie - en/of de trajectbegeleiding zelf, maar wel de afstemming van de organisaties die competentie- en assessmentactiviteiten voor kansengroepen binnen dit kader ontplooiën. Focus wordt gelegd op effectiviteit en efficiency van deze activiteiten. Dit raakt aan de kwaliteit van het aanbod zowel naar instrumenten als naar inhoud. Er werd gekozen voor de methode van de peer review: elke bijeenkomst willen we de deelnemers uit de werkgroep de kans geven zijn project (en) voor te stellen.
In 2006 vergaderde de werkgroep 4 keer (op 21/02, 27/07, 10/10 en 5/12).
- Themawerking Accent op Talent
In het kader van de oproep 'Accent op Talent' werd door de Koning Boudewijnstichting een themawerking met de voortrekkersbedrijven opgezet. Deze liep tot einde 2005. De bedoeling van de werkgroepen was om na te denken over een aantal thema's die in de verschillende ESF-projecten aan bod kwamen, nl. sensibilisering en technologie, stages en werkplekleren, competentieontwikkeling in school en bedrijf. Als resultaat hiervan werden in mei 2006 onder de noemer "Naar een betere samenwerking tussen school en bedrijf" vier rapporten gepubliceerd door de Koning Boudewijnstichting.

Het ESF-Agentschap Vlaanderen was eveneens actief in diverse **Europese themagroepen**:

- Europese thematische groep 'ondernemerschap'
Binnen de praktijkgemeenschap CoP (Community of practice) 'Inclusive Entrepreneurship' wordt een instrument ontwikkeld waarmee in een regio kan worden nagegaan hoe goed de regio scoort voor ondernemerschap. Vlaanderen is leidende partner.
- Europese themawerking 'sociale economie':
In 2006 werden twee events georganiseerd rond 'sociale economie'.
Het evenement '*How can Social Economy contribute to local development?*' in Tivoli op 4 en 5 december 2006 is het vervolg op het uitwisselings- en mainstreamingevent '*A model for Inclusion, Entrepreneurship and Local Development*' te Warschau op 11 en 12 mei 2006. Het evenement, dat zich voornamelijk richt tot beleidsmakers, wil het belang en effect aantonen van een goede mainstreaming van de EQUAL resultaten voor de lokale en regionale ontwikkeling.
- Europese thematische groep 'gelijke kansen'
Het ESF-Agentschap Vlaanderen werkte in 2006 mee aan een uitwisselingsevenement dat gefocust was op het thema combinatie werk en privéleven en de problematiek van kinderopvang, opvang van gehandicapten en opvang van ouderen. Het uitwisselingsevenement vond plaats op 3 en 4 april 2006.
In 2006 heeft men binnen Vlaanderen ook het engagement genomen om mee te werken aan de praktijkgemeenschap rond gendermainstreaming, die gecoördineerd wordt door de Finse beheersautoriteit

4.3 EQUAL

Equal is een Communautair Initiatief dat op basis van cofinanciering tussen de Europese Unie en de lidstaten (in casu de Vlaamse regering, de federale of Brusselse overheid) projecten subsidieert die bijdragen tot de ontwikkeling van nieuwe ideeën of methodieken voor de bestrijding van discriminatie en ongelijkheden op de arbeidsmarkt. EQUAL maakt deel uit van het Europees Sociaal Fonds.

Het programma gebruikt hiertoe de voordelen van transnationale samenwerking. De voornaamste actoren vinden elkaar in een ontwikkelingspartnerschap. Als partners werken zij samen rond een specifiek thema en bundelen hun respectieve expertise en ervaring.

Een aantal principes zijn essentieel voor Equal-projecten: thematische werking, ontwikkelingspartnerschap, transnationale samenwerking, empowerment, innovatie, disseminatie en mainstreaming.

De thema's zijn geclusterd volgens de vier pijlers van de Europese Werkgelegenheidsstrategie (inzetbaarheid, aanpasbaarheid, ondernemerschap, gelijke kansen), alsook een bijkomend thema rond asielzoekers.

Het programma bestaat uit volgende zwaartepunten en maatregelen:

Zwaartepunt	Maatregel
1 Inzetbaarheid	11 Toegang en integratie op de arbeidsmarkt
	12 Racisme en xenofobie
2 Ondernemerschap	21 Eigen bedrijf oprichten
	22 Sociale economie
3 Aanpasbaarheid	31 Levenslang leren
4 Gelijke kansen	41 Combinatie gezin-werk
	42 Verkleinen van de genderkloof
5 Asielzoekers	51 Asielzoekers
Technische bijstand	6 Technische bijstand

Financiële uitvoering bijstandspakket.

Voor het ESF CIP/EQUAL programma werd in 2006 voor € 3.805.350,91 ESF uitgaven gedeclareerd bij de Europese Commissie door middel van een betalingsaanvraag, ingediend op 19.12.2006, die na controle door de Europese Commissie betaald werd op 29.03.2007.

Hierin zaten de volgende ESF-declaraties per zwaartepunt maatregel:

- Maatregel 11 € 1.394.953,06
- Maatregel 12 € 101.342,63
- Maatregel 21 € 202.182,17
- Maatregel 22 € 499.363,85
- Maatregel 31 € 792.957,10
- Maatregel 41 € 291.745,53
- Maatregel 42 € 407.944,60
- Maatregel 51 € 114.861,97
- Maatregel 999.6 (TB) € 0,00

Aanvullend volgt hierna een cumulatief overzicht van de financieringsbronnen zoals opgegeven aan de Europese Commissie voor de periode 2000-2006 door middel van de betalingsaanvraag van 19.12.2006.

Zw/Maatr	ESF	Publiek	Privaat	Totale financiering
1	5.042.121,50	4.592.035,55	786.574,08	10.420.731,13
11	4.592.082,63	4.239.731,14	569.942,77	9.401.756,54
12	450.038,87	352.304,41	216.631,31	1.018.974,59
2	2.458.169,35	1.703.666,94	1.122.699,73	5.284.536,02
21	689.331,23	552.781,32	207.365,84	1.449.478,39
22	1.768.838,12	1.150.885,62	915.333,89	3.835.057,63
3	2.207.183,09	1.181.084,84	1.134.444,49	4.522.712,42
31	2.207.183,09	1.181.084,84	1.134.444,49	4.522.712,42
4	1.372.832,35	678.057,77	852.446,67	2.903.336,79
41	447.099,73	370.352,77	193.080,50	1.010.533,00
42	925.732,62	307.705,00	659.366,17	1.892.803,79
5	495.188,08	452.848,96	89.553,89	1.037.590,93
51	495.188,08	452.848,96	89.553,89	1.037.590,93
999	1.612.585,90	1.613.268,12	0,00	3.225.854,02
6	1.612.585,90	1.613.268,12	0,00	3.225.854,02
Totaal	13.188.080,27	10.220.962,18	3.985.718,86	27.394.761,31

Vergelijking tussen effectieve financiële uitvoeringen en financiële voorspellingen

Zw	2001-2003			2004-2006		
	CIP *	Goedkeuring	Effectieve uitgaven ESF	CIP	Goedkeuring	Effectieve uitgaven ESF
1	4.773.792	4.369.806	3.087.236	5.237.465	5.965.486	759.776
2	2.219.576	1.808.224	1.484.719	2.241.833	2.377.458	581.135
3	1.670.831	1.359.273	991.443	4.486.755	3.941.375	813.406
4	1.227.717	359.409	351.636	2.241.833	2.312.931	650.723
5	400.761	374.679	338.178	524.947	388.614	87.838
6	1.366.629	1.366.629	733.332	1.281.115	1.281.115	1.088.309
Totaal	11.659.306	9.638.020	6.986.544	16.013.948	16.266.979	3.981.187
*	inclusief de verminderingen ikv N+2 regelgeving (tranches 2002+2003)					

In het kader van Verordening 1260/1999 artikel 31, lid 2 op het gebied van de bewaking van de "N+2 regel" heeft de Europese Commissie bevestigd dat een gedeeltelijke annulering van de jaartranche 2003 noodwendig was voor een bedrag van € 2.471.139,00.

De beheersautoriteit bevestigde deze gedeeltelijke annulering en heeft in 2005 conform de regelgeving de nodige aanpassingen gedaan in tabel 3 "Financieel plan bij Operationeel Programma per zwaartepunt en jaar" en tabel 6 "Financieel plan voor het PC per zwaartepunt en maatregel".

Het betreft volgende aanpassingen:

- Maatregel 11 € 115.210
- Maatregel 21 € 260.855
- Maatregel 31 € 1.538.950
- Maatregel 41 € 376.068
- Maatregel 5 € 180.056

In 2007 verwacht de beheersautoriteit een bevestiging van de Europese Commissie van een gedeeltelijke annulering van de jaartranche 2004 volgens hierna volgend overzicht:

OP/PC		Ontvangen stortingen van EC		
ESF Kredieten		datum	omschrijving	Totaal storting
2000	0	24-sep-01	betaling EC ESF2000BE050PC02	1.138.287,00
		14-dec-01	betaling EC ESF2000BE050PC02	1.138.287,00
2001	5.749.590	31-mrt-03	storting EC.ESF2000BE050PC002	206.730,64
		26-mrt-04	storting EC.ESF2000BE050PC002	3.392.772,52
2002	6.037.508			
korting	-2.952.420			
		02-mei-05	storting EC. 7070102697 ESF2000BE050PC002	2.935.939,59
2003	5.295.767	24-feb-06	storting EC 7080033174 ESF2000BE050PC002	2.847.286,61
korting	-2.471.139			
2004	5.042.495			
	16.701.801			11.659.303,36
		betalingsaanvraag 19.12.2006		3.805.350,91
				15.464.654,27
		verschil N+2 (neg=tekort, pos=overschot)		-1.237.147

Het verwachte bedrag van annulering voor € 1.237.147 is gebaseerd op gegevens van de betaalautoriteit n.a.v. de laatst ingediende betalingsaanvraag.

De Vlaamse en Europese themawerking van Equal werd reeds toegelicht onder het luik 'Doelstelling 3 - Technische bijstand' (4.2.1.7), aangezien er een gecoördineerd en geïntegreerd werkingsmodel werd opgezet binnen het ESF-Agentschap. De projecten die in het kader van het Equal-programma worden gefinancierd en de projecten, met een duidelijke focus op innovatie, uit de verschillende zwaartepunten van het Doelstelling 3-programma vormen de basis van deze themawerking.

4.4 Het Europees Sociaal Fonds Doelstelling 2 (ESF D2)

Doelstelling 2 ondersteunt 'de economische en sociale omschakeling van zones die in structurele moeilijkheden verkeren'. Europa onderscheidt in dit verband vier mogelijke categorieën van zones: industriële zones, plattelandszones, stedelijke zones en visserijzones.

Industriële doelstelling 2-zones kampen met een hoge werkloosheidsgraad, een relatief hoog aandeel van jobs in de industrie, en dit alles gecombineerd met het verlies van banen in deze industrie.

Plattelandszones worden gedefinieerd als gebieden met een lage bevolkingsdichtheid, of regio's met een hoog aandeel van tewerkstelling in de landbouwsector, gecombineerd met dalende tewerkstellingscijfers of een vermindering van de bevolking.

Stedelijke zones in het kader van doelstelling 2 kampen met 'een hoge langdurige werkloosheid, een hoog armoedeniveau, een slechte situatie op milieugebied, hoge misdaadcijfers of een laag onderwijsniveau'

Visserijzones worden gekenmerkt door een hoog aandeel van de tewerkstelling in de visserijsector, gecombineerd met een dalend aantal jobs in dezelfde sector.

In Vlaanderen vinden we momenteel vier doelstelling 2-regio's, of beter, vier regio's waar er doelstelling 2-zones aanwezig zijn. De betrokken zones bestaan meestal uit enkele gemeentes, of zelfs delen van gemeentes. De vier regio's zijn over Vlaanderen verspreid: Oost-Vlaanderen, Antwerpen, Limburg en Kust.

4.4.1 Doelstelling 2 – Oost-Vlaanderen

In Oost-Vlaanderen stelt doelstelling 2 enkel EFRO-middelen ter beschikking. In de drie andere regio's is er zowel bijstand uit het EFRO als bijstand uit het ESF voorzien. Deelnemers aan ESF-Doelstelling 2-projecten wonen of werken in het doelstelling 2-gebied.

4.4.2 ESF Doelstelling 2-Antwerpen: Antwerpen Noord-Oost (ANNO) en Kempen

In de provincie Antwerpen zijn er in het huidige programma 2 doelstelling 2-zones omschreven, m.n. de Kempen en Antwerpen Noord Oost.

Kempen

De industriële doelstelling 2-zone van de Kempen omvat 3 gemeentes: Balen, Dessel en Mol.

Doelstelling 2-projecten voor de Kempen werken op het vlak van opleiding. Daarbij worden de volgende prioriteiten naar voor geschoven:

- ondernemerschap
- innovatievermogen
- aanpassing van kwalificaties van werknemers
- trajectbegeleiding voor werkzoekenden
- opleiding in het kader van toerisme en cultuur
- lokale economie
- ICT

- vernieuwende opleidingsacties

Tijdens de werkjaren 2001, 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006 heeft het Managementcomité - Subcomité Kempen vijftien ESF-dossiers goedgekeurd voor Europese steun. In totaal werd € 1.201.686 ESF-steun aan de diverse projecten toegewezen. Hiermee zijn de voorziene ESF-middelen voor de regio Kempen volledig benut.

In 2006 zijn er in totaal drie ESF-dossiers goedgekeurd voor een totale ESF-steun van € 112.043,77.

Antwerpen Noord-Oost (ANNO)

De stedelijke doelstelling 2-zone bestaat uit stadsdelen in het noordoosten van Antwerpen. Het gaat om een aantal straten in de Stationswijk, Luchtbal, Borgerhout en Merksem.

In Antwerpen Noord-Oost hebben de ESF-doelstelling 2-projecten te maken met duurzame werkgelegenheid. Hierbij wordt de voorkeur gegeven aan projecten rond:

- sectorgebonden opleidingen
- jobobstakels (kinderopvang, mobiliteit,...)
- sociale activeringstrajecten
- trajectbegeleiding (werkwinkel op maat,...)

Binnen de ESF-maatregel duurzame werkgelegenheid werden de voorbije jaren dertien projecten goedgekeurd door het Managementcomité - Subcomité Antwerpen Noord-Oost, met een totaal budget van € 6.054.486,92 en een ESF-steun van € 3.748.875,00. Alle ESF-middelen werden reeds de voorbije jaren gecommiteerd. In 2006 werden geen nieuwe projecten goedgekeurd.

4.4.3 ESF Doelstelling 2-Limburg

De doelstelling 2-zone bestaat uit een aantal gemeentes, of delen ervan, in de regio's 'Midden-Limburg' en 'Zuid-Limburg'. Midden-Limburg is een industriële zone, terwijl Zuid-Limburg een plattelandzone vormt. De volgende gemeentes liggen, geheel of gedeeltelijk, in het Limburgse doelstelling 2-gebied: Beringen, Bilzen, Borgloon, Diepenbeek, Dilzen-Stokkem, Genk, Ham, Heers, Herstappe, Heusden-Zolder, Hoeselt, Houthalen-Helchteren, Kortesseem, Lommel, Maasmechelen, Sint-Truiden, Tessenderlo, Tongeren, Voeren en Zutendaal.

Doelstelling 2-projecten in Limburg kunnen op diverse terreinen van de arbeidsmarkt inspelen:

- ondernemerschap
- innovatievermogen
- begeleiding en opleiding van werkzoekenden (de arbeidsmarktreserve)
- de kwalificaties van werknemers aanpassen
- opleiding in het kader van de valorisatie van cultuur en cultureel erfgoed
- multimedia
- ondersteunende acties i.v.m. afstandslernen, arbeidsmarktinformatie, opleiding van opleiders en bemiddelaars, publiciteit en sensibilisering, enz.

In de periode juni 2001-december 2006 werden 128 projecten binnen de ESF-maatregel ('Opleidingen') goedgekeurd, waarvan 18 in 2006. De totale effectieve vastlegging voor deze projecten bedraagt € 13.565.553,33 op een budget van € 10.161.000,00. Dit betekent een overvastlegging, maar hierbij is er echter geen rekening gehouden met de bedragen die terug vrijkomen na het salderen van de projecten.

4.4.4 ESF Doelstelling 2-Kust

Ook aan de kust vinden we een doelstelling 2-gebied, meer bepaald een visserijzone. Deze zone omvat de volgende gemeentes (of delen ervan): Blankenberge, Bredene, Brugge, De Haan, De Panne, Knokke-Heist, Koksijde, Middelkerke, Nieuwpoort en Oostende.

Ook in deze zone zijn er ESF-doelstelling 2-projecten mogelijk. Deze houden verband met algemene of bedrijfsgerichte opleiding, en/of de afstemming tussen vraag en aanbodzijde van de arbeidsmarkt. De prioriteitenlijst omvat ook hier een breed programma:

- gelijke kansen op de arbeidsmarkt voor alle doelgroepen
- sectorgerichte opleiding
- nieuwe vormen van arbeidsorganisatie en multimedia
- toerisme
- arbeidsmarktonderzoek

De projecten die doorliepen in 2006 werden al opgestart in 2004. Daarnaast werd in 2006 1 nieuw project goedgekeurd. In totaal werd een ESF-bedrag van € 1.434.459,00 toegewezen voor projecten binnen dit programma. Alle beschikbare ESF-middelen werden dus vastgelegd.

5 Verslag naar de Europese Commissie (cfr. Art. 13 - Verordening 438/2001)

5.1 Inleiding.

Dit verslag heeft betrekking op de beheers- en controlesystemen van het Europees Sociaal Fonds Doelstelling 3 Vlaanderen 2000-2006 (**1999BE053DO003**), het CIP Equal Vlaanderen 2000-2006 (**2000BE050PC002**), ESF Doelstelling 2 Limburg (**2000BE162DO002**), ESF Doelstelling 2 Antwerpen (**2000BE162DO003**) en ESF Doelstelling 2 Kustgebied - Westhoek (**2000BE162DO004**) voor het kalenderjaar 2006.

De betaalautoriteit als certificeringsautoriteit voor deze ESF programma's wordt uitgevoerd door het ESF – Agentschap Vlaanderen vzw.

Dhr. F. Nijveld als verantwoordelijke betaalautoriteit/certificeringsautoriteit, onafhankelijk en functioneel gescheiden van de respectieve beheersautoriteiten, is als zodanig aangesteld binnen het ESF – Agentschap Vlaanderen vzw.

Het verslag werd opgesteld door de betaalautoriteit van het ESF – Agentschap Vlaanderen vzw en is een vervolg op het vorige verslag van 27.06.2006 (kenmerk ESF/BB/mdc/06-1378).

De opstelling van het verslag werd voorafgegaan door:

- a) Rapporteringen regisseurs van de onderscheiden zwaartepunten
- b) Rapporteringen coördinator financiële cel van het Agentschap
- c) Rapporteringen betaalautoriteit
- d) Rapporteringen en besprekingen met de diverse controle- en auditinstanties

In het verslagjaar werden voor de betrokken programma's volgende ESF uitgaven gedeclareerd bij de Europese Commissie.

Het betreft volgende declaraties:

ESF Doelstelling 3

- | | |
|--------------------------------|---|
| ➤ € 7.167.410,64 (27.04.2006) | uitbetaald € 7.167.410,64 (25.05.2006) |
| ➤ € 8.177.267,09 (25.07.2006) | uitbetaald € 8.177.267,09 (29.09.2006) |
| ➤ € 17.702.553,01 (11.10.2006) | uitbetaald € 17.702.553,01 (06.11.2006) |
| ➤ € 29.846.020,55 (15.12.2006) | uitbetaald € 29.720.264,23 (19.01.2007) |

ESF Equal

- | | |
|-------------------------------|--|
| ➤ € 3.805.350,91 (19.12.2006) | uitbetaald € 3.805.350,91 (29.03.2007) |
|-------------------------------|--|

ESF Doelstelling 2 Limburg

- | | |
|-------------------------------|--|
| ➤ € 1.396.585,34 (19.12.2006) | uitbetaald € 1.396.585,34 (19.01.2007) |
|-------------------------------|--|

ESF Doelstelling 2 Antwerpen

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------------|
| ➤ € 380.460,39 (12.10.2006) | uitbetaald € 380.472,71 (25.10.2006) |
| ➤ € 573.119,65 (18.12.2006) | uitbetaald € 573.119,65 (19.01.2007) |

ESF Doelstelling 2 Kustgebied-Westhoek

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------------|
| ➤ € 185.856,33 (12.10.2006) | uitbetaald € 185.856,33 (24.10.2006) |
|-----------------------------|--------------------------------------|

Conform de regelgeving zullen de declaraties ingediend in december 2006 opgenomen worden in het overzicht van de verwachte betalingsaanvragen voor de jaren 2007 en 2008, die ingediend zal worden voor 30.04.2007 bij de Europese Commissie.

5.2 Complementering, verbetering en bijwerking van de beheers- en controlesystemen (cfr.artikel 5).

De hierna vermelde punten zijn de verwezenlijkingen n.a.v. de aanbevelingen uit de audits vermeld onder punt 4 van dit verslag.

Complementering:

- In 2005 werd reeds de operationalisering gerealiseerd van het dossieropvolgingssysteem voor zwaartepunt 1+2 onder het ESF D3 programma conform de werking van de overige zwaartepunten (A5).
- De monitoringbezoeken in het kader van art.4 V438/2001 maken een integraal onderdeel uit van het projectdossier en zodoende beschikbaar voor de Inspectie WSE ter opvolging van haar controles in het kader van art.10 V438/2001, hiermee is aanbeveling (A6) gerealiseerd door het ESF-Agentschap Vlaanderen.
- Projectselectieprocedure (R3), de nieuwe werkwijze, scoringsmodel en werkkader werd op het managementcomité van 14.02.2006 bekrachtigd.

Verbetering:

- Verdere verduidelijking bevoegdheden tussen beheersautoriteit en betaalautoriteit (R1), werd met de aanduiding van een nieuwe betaalautoriteit verbeterd per 23.06.2006.
- Opvolging door betaalautoriteit op activiteiten van beheersautoriteit (R6) werd deels uitgevoerd middels de betalingsaanvraag van 19.12.2006 en zal gefinaliseerd worden via toekomstige betalingsaanvragen na verwerking van de PWC en IWSE controle rapporten uitmondend in een nieuwe saldobeslissing. Eventuele opvolging terugvorderingen maken een integraal onderdeel uit van de procedure betaalautoriteit (Art.9 V438/2001).

Bijwerking:

- Personeelstekort bij beheersautoriteit (R2) werd per 23.01.2006 met aanstelling van een bijkomend personeelslid programmasecretariaat verwezenlijkt en een gewijzigde werking met ingang van 01.03.2006.
- Monitoringbezoeken (Art.4 V438/2001) werkwijze (R4) werd aangepast naar de lopende en nieuw gestarte projecten (zie punt 5.a).

Wijzigingen lopende jaar:

- Een procedure handboek "werkbeschrijving betaalautoriteit" (A1) is nog lopende, maar de feitelijke werking is al operationeel.
- Procedure (Art.10 V438/2001)verschil van opinie tussen MA/PA en Inspectie WSE (R5) zal onderdeel uitmaken van een overleg met betrokken autoriteiten.

5.3 Verandering in auditstrategie.

De veranderingen in de auditstrategie voor het verslagjaar 2006 worden vermeld als verwezenlijkingen onder bovengenoemd punt 2 van dit verslag.

Naar aanleiding van de ESF Audit D2 Limburg, met de uitvoering van de aanbeveling (R1) omtrent scheiding bevoegdheden tussen beheersautoriteit en betaalautoriteit, maken met ingang van dit verslagjaar de Vlaamse ESF Doelstelling 2 programma's een onderdeel van het Artikel 13 rapport.

Waar nodig zal in de toekomstige verslagjaren aanvullende data worden voorzien in het kader van dit rapport.

5.4 Systeemaudits.

Audit EC DG/EMPL/F3 ESF Doelstelling 2 Limburg.

Systeemaudit uitgevoerd door DG/EMPL/F3 van 28.11-2.12.2005 (beheer-, betaal- en controle autoriteit) en in januari - februari 2006 op projectniveau door PWC.

Het Mission Report 2005028 dd. 22.12.2005 omvat 6 aanbevelingen (R1-R6) die onder punt 2 van dit verslag worden weergegeven.

Systeemaudit 2006.

Systeemaudit 2006 ESF Vlaanderen, uitgevoerd door de Interne Audit van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap als opvolging van haar audit 2004.

Het eindrapport (Auditopdracht 0605 00-06) gedateerd 12.01.2007 werd aan de bevoegde instanties overgemaakt.

De lopende aanbevelingen (A5 en-A6) geformuleerd in dit rapport worden weergegeven onder punt 2 van dit jaarverslag.

5.5 Steekproefsgewijze controles van de uitgaven

a) Monitoringbezoeken ter plaatse (Art.4 V438/2001).

Om conformiteit te bereiken met de Europese regelgeving (Art. 4 V438/2001) en te voldoen aan de aanbevelingen van de Europese Commissie in het controlerapport (dd. 17/8/2004 Mission Report nr. 20462, Doelstelling 3, zwaartepunt 4, controleperiode. 26/1/2004 – 02/02/2004) werd in 2004 met de monitoringbezoeken gestart.

De monitoringbezoeken ondersteunen jaarlijks een aantal promotoren bij het optimaliseren van het projectbeheer. Het monitoringbezoek laat het ESF-Agentschap Vlaanderen toe promotoren constructief te ondersteunen in de uitvoering en het management van hun project en tracht tevens een kwaliteitsverhoging van de uitvoering van het project te stimuleren.

Elk monitoringbezoek wordt uitgevoerd door 2 medewerkers van het ESF-Agentschap Vlaanderen voor de Doelstelling 3- en Equalprojecten (een regie- en een financiële cel medewerker), voor Doelstelling 2 projecten een medewerker Programmasecretariaat en een medewerker ESF-Agentschap Vlaanderen.

De procedure voor de monitoringbezoeken werd vastgelegd in het kwaliteitshandboek.

De bezoeken verlopen in een coachende stijl, alle relevante aspecten van het project worden, in de vorm van een dialoog, afgetoetst. Er wordt gebruik gemaakt van een checklist en/of vragen van en met alle betrokkenen (promotor, eventuele partners, projectuitvoerders en/of projectdeelnemers).

De promotor krijgt de gelegenheid om algemene suggesties of verbeterpunten m.b.t. de werking van het ESF-Agentschap Vlaanderen, mee te geven. Het monitoringbezoek wordt afgerond met een samenvatting en afspraken naar rapportering en gevolg. De promotor ontvangt, na gelegenheid tot wederwoord, een definitief rapport. De gemaakte afspraken worden in aanmerking genomen bij de projectbehandeling in de volgende fases

Deze monitoringbezoeken laten ook toe abstracte financiële criteria te toetsen aan de realiteit bij de promotoren en de medewerkers van de financiële cel kunnen, aan de hand van hun ervaringen en de goede praktijkvoorbeelden bij andere organisaties, gerichte adviezen geven.

Projectmonitoringbezoeken per jaar			
Programma	2004	2005	2006
EPD 3 Vlaanderen	49	89	98
EQUAL	2	7	12
D2 Limburg	1	1	36
D2 Antwerpen	1	2	9
D2 Kust	0	0	2

Na analyse van de desbetreffende verslagen stellen we vast dat een aantal aandachtspunten als een constante wederkeren. Dit zowel n.a.v. vragen door promotoren gesteld alsmede vaststellingen gedaan ter plaatse door de medewerkers van het ESF – Agentschap.

Hierna volgt een overzicht van de meest voorkomende vaststellingen over de respectieve programma's heen en als aandachtspunt worden meegenomen naar het volgende werkingsjaar.

Vaststellingen en aandachtspunten n.a.v. Monitoringbezoeken					
Programma	EPD3	EQUAL	D2	D2	D2
Omschrijving	Vlaanderen	Vlaanderen	Limburg	Antwerpen	Kustgebied
Archivering projectgerelateerde documenten tot 2013					
ESF saldo-steunbedrag als vordering boeken in boekhouding					
Financiële afspraken in overeenkomsten met projectpartners					
Kosten inbreng buiten subsidiabiliteitsperiode					
Onderscheid Directe- en Indirecte kosten					
Registratie detailoverzicht personeel en deelnemers					
Verdeelsleutels/benuttingspercentages op ingediende kosten					
Loonkosten opleidingen op de werkvloer niet subsidiabel					
Niet alle verzekeringskosten zijn subsidiabel					
Inbreng in natura niet ESF subsidiabel					
Afschrijvingen gebouwen gefinancierd met EFRO-geld niet subsidiabel					
Ontvangsten uit het project inbrengen als projectfinanciering					

Legenda kleurstelling:

Blanco; geen vaststelling

Grijs; vaststelling 2006

Geel; vaststelling 2006, tevens aandachtspunt 2007.

Oranje; vaststelling 2006, belangrijk aandachtspunt 2007.

b) Controles van de tussentijdse- en eindrapportages ten kantore op programmaniveau.

Minimum jaarlijks dienen de promotoren een saldo in van het afgelopen werkjaar (uitzonderlijk worden er individuele afwijkingen toegestaan om de rapportageperiode van 12 maanden te overschrijden). Deze dossiers bevatten gegevens over de programma-inhoud, deelnemersgegevens, gemaakte kosten en cofinancierbewijzen. De financiële cel van het ESF-Agentschap Vlaanderen onderwerpt deze saldoaanvragen aan een grondige analyse en stelt het saldobedrag vast waarop de promotoren nog recht hebben.

Bij saldoaanvragen die onderwerp uitmaakte van een monitoringbezoek, werd tevens rekening gehouden met de gemaakte afspraken en tengevolge van niet opvolging van afspraken overgegaan werd tot een financiële schrapping.

Algemeen kan gesteld worden dat de doorgevoerde kortingen een gevolg waren van de volgende vaststellingen:

- Niet-gemotiveerde of onvoldoende motivering van de overschrijdingen van de 110% regel (meer dan 10% overschrijding van de vooropgestelde kostenrubriek in aanvraagfase);
- Niet-gemotiveerde of onvoldoende motivering van de overschrijdingen van de 120% regel (meer dan 20% overschrijding van de vooropgestelde netto kostprijs per uur in aanvraagfase);
- Overschrijding van 50% regel (loonkost deelnemers max. 50% van TSK);
- Overschrijding van 25% regel (verhouding indirecte kosten tov personeelkosten);
- Foutieve berekende- of onverantwoorde verdeelsleutel (cfr. Benuttingpercentage, gehanteerde afschrijvingsperiode en de link naar de niet-persoonsgebonden publieke cofinanciering);
- Interne facturatie tussen partners;
- Forfaitarisering;
- Gebrekkige registratie van de geleverde prestaties;
- Niet sluitende cofinanciering;
- Schrapping van niet-subsidiabele cursisten en/of opleidingen;
- Overschrijding maximum ESF steun percentage.

Hierna volgt een overzicht van de kortingspercentages in het Doelstelling 3 en EQUAL programma met onderverdeling naar hun respectieve zwaartepunten.

Bij de Doelstelling 2 programma's zal deze data beschikbaar komen in het jaarverslag 2007.

Deskcontrole en controle Art.4 V438/2001 uitgevoerd door de Financiële Cel ESF-Agentschap Vlaanderen									
Zwaartepunt	Omschrijving	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000-2006
EPD3	<i>aantal dossiers</i>	143	667	646	489	398	274	1	2618
	Tot.Sub.kost	4,40%	6,82%	8,57%	10,08%	4,53%	1,53%	1,37%	6,49%
	ESF	2,86%	10,21%	11,66%	6,71%	8,16%	14,35%	11,65%	9,55%
1+2	Tot.Sub.kost	4,08%	2,22%	2,66%	1,59%	2,27%	1,32%		2,19%
	ESF	2,47%	8,41%	10,06%	7,08%	6,10%	14,32%		8,59%
3	Tot.Sub.kost		0,65%	12,09%	3,16%	1,39%	-0,59%		3,56%
	ESF		0,87%	15,43%	7,64%	7,70%	12,27%		8,91%
4	Tot.Sub.kost		13,85%	20,63%	32,98%	17,94%	8,88%		21,42%
	ESF		14,52%	19,28%	8,39%	28,58%	13,58%		17,12%
5	Tot.Sub.kost	4,54%	22,26%	18,99%	9,41%	3,24%	25,67%	1,37%	16,00%
	ESF	17,26%	25,49%	21,48%	-5,79%	5,59%	53,48%	11,65%	19,64%
6	Tot.Sub.kost	12,50%	14,09%	5,70%	6,21%	19,48%	1,76%		10,67%
	ESF	5,03%	12,61%	6,62%	-2,36%	7,37%	4,44%		7,05%
EQUAL	<i>aantal dossiers</i>		115			89			204
	Tot.Sub.kost		3,03%			5,22%			3,47%
	ESF		6,99%			3,04%			5,23%
1.A/B	Tot.Sub.kost		2,53%			5,41%			3,13%
	ESF		4,91%			4,55%			4,84%
2C/D	Tot.Sub.kost		4,99%			16,13%			8,53%
	ESF		14,36%			3,52%			11,56%
3.E	Tot.Sub.kost		2,82%			1,38%			2,18%
	ESF		4,16%			1,93%			3,16%
4.G/H	Tot.Sub.kost		-2,30%			0,32%			-0,53%
	ESF		0,52%			3,54%			2,50%
5.X	Tot.Sub.kost		4,71%			1,11%			3,94%
	ESF		5,95%			2,49%			5,26%

c) Bevindingen en resultaten van de IWSE-controles (Art.10 V438/2001).

Werkwijze:

Na betaling van de tussentijdse rapportages en de eindsaldo's worden vanuit het ESF-Agentschap Vlaanderen driemaandelijks de betalingslijsten doorgestuurd naar de **Inspectie Werkgelegenheid en Sociale Economie (IWSE)**. Steekproefsgewijs wordt een aantal van deze dossiers geselecteerd en ter plaatse bij de promotor gecontroleerd door IWSE.

Deze steekproef wordt getrokken:

- aan de hand van vooraf overlegde criteria
- een uitgevoerde risicoanalyse op de promotoren en projecten
- op basis van de ingediende aanvragen voor steun, zowel tussentijds als saldi

De steekproef behelst volgens het samenwerkingsprotocol tussen IWSE en het ESF-Agentschap Vlaanderen minimaal 10 % van het aantal ingediende dossiers en minimaal 5% van de totale subsidiabele middelen per doelstelling.

Bij de controles maken de inspecteurs van de IWSE gebruik van gestandaardiseerde inspectieformulieren. Op basis van deze controles en bevindingen beslist het ESF-Agentschap Vlaanderen tot de nodige correcties en overeenstemmende terugvorderingen of bijbetalingen. Na de afhandeling van de dossiers worden de cijfers van de afzonderlijke projecten verwerkt naar het niveau van het operationeel programma (voortgangsrapport).

De bevindingen van deze controles ter plaatse bevestigen de vaststellingen van de deskcontroles door de financiële cel van het ESF-Agentschap Vlaanderen (zie ook 5b).

Deze controles vragen eveneens een verhoogde aandacht voor:

- *Gebrekkige registratie van de geleverde prestaties, dit zowel wat betreft de cursistprestaties als wat betreft de personeelsprestaties. (deze opmerking geldt wel in mindere mate voor de zwaartepunten 1 en 2 van doelstelling 3 voor wat de cursistprestaties betreft).*
- *Foutieve berekende of onverantwoorde verdeelsleutel (cfr. benuttingpercentage, gehanteerde afschrijvingsperiode en de link naar de niet-persoonsgebonden publieke cofinanciering).*
- *Niet projectgerelateerde indirecte kosten.*

De onderstaande cijfermatige gegevens zijn gebaseerd op de betalingslijsten 2005 (4^e kwartaal) en 2006 (1^{ste} t/m 3^{de} kwartaal) vanuit het ESF-Agentschap Vlaanderen.

De IWSE controles en verwerking van inspectierapporten op basis van de steekproef betalingslijst 2006 (4^{de} kwartaal) zijn momenteel nog niet afgerond.

Cijfermatige gegevens ESF doelstelling 3 op programma niveau

Er werd € 66.225.305,39 ESF steun uitbetaald aan de promotoren.

De totale gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten) voor de betreffende projecten bedroegen € 200.961.396,97.

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op € 18.350.326,52 ESF steun (27,71 % van de uitbetaalde ESF steun) en op € 46.499.696,09 gedeclareerde kosten aan de EC, zijnde 23,14 % van de totale gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten).

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op 80 van de 682 projecten waarvoor in voornoemde periode betalingen werden uitgevoerd. Op projectbasis bedroeg de steekproef 11,73 %

Op basis van de ontvangen IWSE inspectieverslagen en de verwerking ervan door de financiële cel van het ESF – Agentschap Vlaanderen stellen we een schrapping vast van 0,08 % van de uitbetaalde ESF steun en 4,08 % van de gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten)

Schematisch overzicht Doelstelling 3.

	zwpnt 1 en 2	zwpnt 3	zwpnt 4	zwpnt 5	zwpnt 6	TOTAAL
Betalingslijst van ESF-agentschap: Totaal ESF gesaldeerd in 2005 + 2006. Dit bedrag ligt hoger dan het totaal ESF uitbetaald omdat er ook tweede versies van salderingen zijn.	48.295.832,52	3.909.161,23	8.373.859,94	1.311.739,10	4.334.712,60	66.225.305,39
Betalingslijst van ESF-agentschap: Totale subsidiabele kost gesaldeerd in 2005 + 2006 verminderd met de ontvangsten	136.179.600,42	13.744.089,21	37.349.850,35	3.446.713,43	10.241.143,56	200.961.396,97
Totaal aantal salderingen in 2005 + 2006 door ESF agentschap (min de voorschotten en herzieningen nav IWSE inspectie)	274,00	35,00	214,00	45,00	114,00	682,00
Totaal aantal opgevraagde salderingen door IWSE in 2005 + 2006	30,00	5,00	26,00	6,00	21,00	80,00
Totaal ESF bedrag van de opgevraagde dossiers door IWSE voor controle	15.278.094,90	772.955,53	791.303,96	174.156,03	1.333.816,10	18.350.326,52
Totale subsidiabele kost van de opgevraagde dossiers door IWSE, dit verminderd met de ontvangsten	36.375.528,66	2.943.737,33	3.666.674,98	476.333,65	3.037.421,47	46.499.696,09
% van ESF gesaldeerde bedrag van de dossiers opgevraagd door IWSE ten opzichte van het totaal gesaldeerde ESF bedrag door het agentschap	31,63%	19,77%	9,45%	13,28%	30,77%	27,71%
% van totale subsidiabele kost (min ontvangsten) van de gesaldeerde dossiers opgevraagd door IWSE ten opzichte van het totaal gesaldeerde totale subsidiabele kost (min ontvangsten) van de salderingen door het agentschap	26,71%	21,42%	9,82%	13,82%	29,66%	23,14%
CONTROLES EN HERSALDERINGEN						
Aantal gecontroleerde dossiers door IWSE die na ontvangst van het inspectieverslag ook door het ESF-agentschap zijn nagekeken	15,00	4,00	16,00	4,00	17,00	56,00
Van deze dossiers het gesaldeerde ESF bedrag na saldering door het ESF agentschap en voor IWSE controle	14.588.750,99	751.336,72	497.827,05	137.361,58	1.113.218,58	17.088.494,92
Van deze dossiers het gesaldeerde ESF bedrag na IWSE controle en na hersaldering door het ESF-agentschap	14.577.507,34	723.070,73	490.941,16	137.054,58	1.146.142,32	17.074.716,13
Percentage afwijking ESF bedrag na hersaldering naar aanleiding van de IWSE controle	99,92%	96,24%	98,62%	99,78%	102,96%	99,92%
Van deze dossiers de gesaldeerde Totale subsidiabele kost (minus ontvangsten) na saldering door het ESF agentschap en voor IWSE controle	33.866.262,72	2.895.695,52	2.758.387,25	371.997,42	2.521.711,70	42.414.054,61
Van deze dossiers de gesaldeerde Totale subsidiabele kost (minus ontvangsten) na hersaldering door het ESF agentschap naar aanleiding van IWSE controle	32.214.188,32	2.873.936,39	2.739.310,84	369.318,36	2.486.347,38	40.683.101,29
Percentage afwijking Totale subsidiabele kost na hersaldering naar aanleiding van de IWSE controle	95,12%	99,25%	99,31%	99,28%	98,60%	95,92%

Cijfermatige gegevens ESF EQUAL programma.

Er werd € 2.456.061,91 ESF steun uitbetaald aan de promotoren. De totale gedeclareerde kosten (excl. ontvangsten) voor de betreffende projecten bedroegen € 5.078.958,25.

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op € 359.337,27 ESF steun (14,63% van de uitbetaalde ESF-steun) en op € 742.156,55 gedeclareerde kosten aan de EC zijnde 14,61% van de totale gedeclareerde kosten (excl. ontvangsten).

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op 10 van de 65 projecten waarvoor in voornoemde periode betalingen werden uitgevoerd. Op projectbasis bedroeg de steekproef 15,38%.

Op basis van de ontvangen IWSE inspectieverslagen en de verwerking ervan door de financiële cel van het ESF-Agentschap Vlaanderen stellen we een schrapping vast van 2,88% van de uitbetaalde ESF steun en 2,90% van de gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten).

Schematisch overzicht Equal Vlaanderen..

EQUAL	
Betalingslijst van ESF-Agentschap: Totaal ESF gesaldeerd in 2005 + 2006. Dit bedrag ligt hoger dan het totaal ESF uitbetaald omdat er ook tweede versies van salderingen zijn	2.456.061,91
Betalingslijst van ESF-Agentschap: Totale subsidiabele kost gesaldeerd in 2005 + 2006 verminderd met de ontvangsten	5.078.958,25
Totaal aantal salderingen in 2005 + 2006 door ESF agentschap (min de voorschotten)	65
Totaal aantal opgevraagde salderingen door IWSE in 2005 + 2006	10
Totaal ESF bedrag van de opgevraagde dossiers door IWSE	359.337,27
Totale subsidiabele kost van de opgevraagde dossiers door IWSE, dit verminderd met de ontvangsten	742.156,55
% van ESF gesaldeerde bedrag van de dossiers opgevraagd door IWSE ten opzichte van het totaal gesaldeerde ESF bedrag door het agentschap	14,63%
% van totale subsidiabele kost (min ontvangsten) van de gesaldeerde dossiers opgevraagd door IWSE ten opzichte van het totaal gesaldeerde totale subsidiabele kost (min ontvangsten) van de salderingen door het agentschap	14,61%

CONTROLES EN HERSALDERINGEN	
Aantal gecontroleerde dossiers door IWSE die ook door het ESF-Agentschap zijn nagekeken	7
Van deze dossiers het gesaldeerde ESF bedrag na saldering door het ESF agentschap en voor IWSE controle	247.900,84
Van deze dossiers het gesaldeerde ESF bedrag na IWSE controle en na hersaldering door het ESF-Agentschap	240.764,74
Percentage afwijking ESF bedrag na hersaldering naar aanleiding van de AIW controle	97,12%
Van deze dossiers de gesaldeerde Totale subsidiabele kost (minus ontvangsten) na saldering door het ESF agentschap en voor IWSE controle	516.112,47
Van deze dossiers de gesaldeerde Totale subsidiabele kost (minus ontvangsten) na hersaldering door het ESF agentschap naar aanleiding van AIW controle	501.169,72
Percentage afwijking Totale subsidiabele kost na hersaldering naar aanleiding van de AIW controle	97,10%

Cijfermatige gegevens ESF Doelstelling 2 programma's.

ESF D2 LIMBURG.

In 2006 werd slechts € 58.838,48 ESF steun uitbetaald aan de promotoren. De totale gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten) voor de betreffende projecten bedroegen € 267.293,51. Nochtans werd een veel groter aantal projecten gesaldeerd. Aangezien de betalingsaanvragen van de jaren 2005 en 2006 pas in de loop van 2007 uitbetaald werden, diende een groot aantal promotoren echter te wachten op de uitbetaling van de ESF-steun.

Pas na uitbetaling van de ESF-steun kunnen ESF-projecten eventueel een inspectiebezoek verwachten. Dit betekent dat er heden nog projecten die reeds in 2005 of 2006 een saldobrief ontvangen hebben maar pas in 2007 uitbetaald konden worden een inspectiebezoek kunnen verwachten. Er zal dus in de loop van 2007 zeker een inhaalbeweging moeten plaatsvinden.

Gezien de beperkte omvang van de uitbetaalde ESF steun in 2006 werd er ook door de afdeling WSE geen inspectie uitgevoerd op de projecten uitbetaald in het laatste kwartaal van 2005 en de eerste drie kwartalen van 2006.

ESF D2 ANTWERPEN.

In het laatste kwartaal van 2005 en de eerste drie kwartalen van 2006 werd € 1.664.685,37 ESF steun uitbetaald aan de promotoren. De totale gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten) voor de betreffende projecten bedroegen € 6.528.358,31.

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op € 141.846,55 ESF steun (8,52 % van de uitbetaalde ESF steun) en op € 725.500,99 gedeclareerde kosten aan de EC zijn de 11,11% van de totale gedeclareerde kosten (exclusief ontvangsten).

De inspecties ter plaatse hadden betrekking op 3 van de 23 projecten waarvoor in 2006 betalingen werden uitgevoerd. Op projectbasis bedroeg de steekproef 13,04 %.

Op basis van de ontvangen IWSE inspectieverslagen en de verwerking ervan door de financiële cel van het ESF – Agentschap Vlaanderen stellen we een schrapping vast 0,09% ESF steun en 0,10% schrapping van de totale subsidiabele kosten.

ESF D2 KUST.

Aangezien de cijfergegevens met betrekking tot de IWSE controles betrekking hebben op de uitbetaalde saldo's in het laatste kwartaal van 2005 en de eerste 3 kwartalen van 2006, komen in de lijst van het ESF-Agentschap Vlaanderen geen saldo's voor doelstelling 2 Kust voor. De saldo's van 2006 werden pas in de loop van november 2006 uitbetaald.

Hierna volgt een overzicht van de kortingspercentages die naar aanleiding van een controle door de Inspectie WSE werden vastgesteld.

Zowel op programmaniveau als waar mogelijk op zwaartepunt niveau.

De kortingspercentages per jaar zijn cumulatief op het aantal dossiers, waarbij het jaar gekoppeld is aan het goedkeuringsjaar van de projecten.

In voorkomend geval er een negatief percentage wordt getoond, betekent dat hier de controle ten gunste van de promotor is gegaan.

Controles in kader van Art.10 V438/2001 uitgevoerd door Inspectie WSE									
Zwaartepunt	Omschrijving	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000-2006
EPD3	<i>aantal dossiers</i>	3	38	83	36	17	2		179
	Tot.Sub.kost	0,00%	13,52%	2,52%	1,00%	1,13%	0,00%		5,17%
	ESF	0,00%	18,26%	4,05%	3,38%	3,04%	0,00%		7,15%
1+2	Tot.Sub.kost		-0,63%	4,43%	1,16%	3,31%			2,84%
	ESF		1,99%	5,33%	4,02%	6,98%			4,82%
3	Tot.Sub.kost			3,47%		0,02%			0,85%
	ESF			13,94%		0,02%			4,82%
4	Tot.Sub.kost		5,15%	0,75%	0,15%	0,00%			2,56%
	ESF		8,85%	1,58%	0,22%	0,00%			3,92%
5	Tot.Sub.kost	0,00%	68,48%	0,00%	1,15%				37,38%
	ESF	0,00%	69,11%	0,00%	2,43%				29,02%
6	Tot.Sub.kost	0,00%	34,05%	-0,49%	1,28%	1,56%	0,00%		16,78%
	ESF	0,00%	29,08%	1,78%	1,09%	2,20%	0,00%		14,58%
EQUAL	<i>aantal dossiers</i>		8			7			15
	Tot.Sub.kost		-2,05%			0,11%			-1,59%
	ESF		-1,02%			0,09%			-0,79%
1.A/B	Tot.Sub.kost		0,56%						0,56%
	ESF		-0,07%						-0,07%
2C/D	Tot.Sub.kost		-6,16%			0,00%			-4,80%
	ESF		0,51%			0,00%			0,40%
3.E	Tot.Sub.kost		-4,15%			0,14%			-2,28%
	ESF		-4,13%			0,11%			-2,29%
4.G/H	Tot.Sub.kost								
	ESF								
5.X	Tot.Sub.kost								
	ESF								
D2 Limburg	<i>aantal dossiers</i>		2	7	2	3			14
	Tot.Sub.kost		3,22%	11,08%	20,88%	2,50%			8,86%
	ESF		6,78%	21,33%	20,29%	1,96%			15,42%
D2 Antwerpen	<i>aantal dossiers</i>				2	2	1		5
	Tot.Sub.kost				0,28%	0,47%	0,00%		0,38%
	ESF				0,54%	0,50%	0,00%		0,45%
D2 Kust	<i>aantal dossiers</i>								0
	Tot.Sub.kost								0,00%
	ESF								0,00%

Uit voorgaand overzicht komen we tot de vaststelling dat er zowel op programma- als zwaartepunt niveau soms tot hoge kortingspercentages uitkomen vastgesteld op ESF – Agentschap niveau ten opzichte van kortingspercentages vastgesteld door Inspectie WSE in haar inspectieverslagen. Reden hiervan is dat Inspectie WSE de kostensoort controleert en eventuele schrappingen doorvoert, waarna afstemming volgt aan de financieringszijde, **zonder evenwel rekening te houden met een aantal overschrijdingsregels opgelegd door de Europese- dan wel Vlaamse regelgeving. Zoals daar zijn, de 110% regel, de 120% regel, de 50% regel en de 25% regel (zie ook onder 5.b).** Het inspectieverslag is dan ook een grondslag tot hersaldering door het ESF – Agentschap Vlaanderen met in acht name van de hierboven genoemde overschrijdingsregels. Een inspectieverslag resulterend in een **nulsaldo**, zoals in het jaar 2001 EPD3 is gebeurd, heeft uiteraard een nog grotere impact op de weergegeven kortingspercentages.

5.6 Opvolging van eerdere audits

De opvolging van de systeemaudit 2004 door de Interne Auditdienst van de Vlaamse Gemeenschap wordt onder punt 4 van dit jaarverslag als systeemaudit 2006 behandeld.

5.7 Conclusie

De bevoegdheden toegewezen aan het ESF – Agentschap Vlaanderen vzw vanuit de Vlaamse ESF programma's 2000-2006 verlopen volgens de geactualiseerde planning.

De beheers- en controlesystemen worden, mede op aangeven van de onderscheiden auditinstanties met de diverse aanbevelingen, constructief en permanent verbeterd.

Een bijzonder aandachtspunt voor 2007 blijft de registratie van deelnemers en personeel zijn. Gezien de vastgestelde onvolkomenheden i.v.m. de registratie van de prestaties van cursisten en personeel zal in de onderscheiden infosessies, andere contactmomenten, nieuwsbrieven en monitoringbezoeken (Art.4 V438/2001) uitvoerig aandacht besteed worden aan de noodzaak van een aanvaardbaar, werkbaar en transparant registratiesysteem.

Er zijn geen materiële tekortkomingen in de werking van de beheers- en controlesystemen aan het licht gekomen.

Er kan aldus worden gesteld dat er een betrouwbaar controlespoor is ontwikkeld en operationeel gemaakt.

6 Algemeen Besluit

Het programmabeheer verloopt op een behoorlijk niveau met een grote benuttingsgraad ten aanzien van de voorziene kredieten. Binnen de diverse zwaartepunten van het doelstelling 3-programma werden nieuwe thematische oproepen gelanceerd om in te spelen op actuele beleidsontwikkelingen en om de benutting van de middelen te optimaliseren.

De programma's vormen nog steeds, met de mogelijk gemaakte wijzigingen in de tussentijdse evaluaties eind 2003, een coherent geheel. Er deden zich geen wezenlijke beheersproblemen voor.

Het ESF-Agentschap bouwde verder op de ontwikkelde kwaliteitssystemen. In 2006 werden de auditwerkzaamheden afgerond voor de periode 201-2006 en werd de auditprocesgang vastgelegd voor de komende ESF-periode.

De controlesystemen werden versterkt door de trapscontrole (ESF-Agentschap/IWSE) en door de monitoringbezoeken ter plaatse.

De themawerking werd in 2006 voortgezet en verder uitgebreid. Bijzondere aandacht werd besteed aan de experimentele uitbouw van het valideringsproces om de waarde van de gerealiseerde producten te toetsen en de disseminatie en mainstreaming hiervan te bevorderen.

In 2006 werd het nieuwe ESF-programma 2007-2013 voorbereid met alle 'stakeholders' en werd gewerkt aan de ontwikkeling van een nieuwe website en aan de ontwikkeling van een nieuwe, flexibele webapplicatie voor de nieuwe programmaperiode.

7 Gebruikte afkortingen

- CIP Equal Community Initiative Programme Equal (programmeringsdocument Equal)
- CoP Communities of Practice
- EC Europese Commissie
- EPD3 Enkelvoudig Programmeringsdocument Doelstelling 3
- ESF Europees Sociaal Fonds
- ESF D2 Europees Sociaal Fonds Doelstelling 2
- ESF D3 Europees Sociaal Fonds Doelstelling 3
- IWSE Inspectie Werkgelegenheid en Sociale Economie
- OP Operationeel Programma
- PC Programmacomplement
- SWG Strategische werkgroep
- VMC Vlaams Monitoring Comité